

Protokół kontroli

Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Lublinie kod-20-112, Lublin ul. Grodzka 7 Regon 004165413 zwanego dalej MOPS, lub „Ośrodkiem”

Funkcje Dyrektora pełni od dnia 12.06.2000 r. Pan Antoni Rudnik

Funkcje zastępcy dyrektora ds. pomocy środowiskowej od dnia 1.02.2005 r. pełni Pani Ewa Wawruch.

Zastępcą dyrektora ds. Opieki nad Dzieckiem i Rodziną od dnia 15.09.2000 r. sprawuje Pani Anna Pawlak.

Zastępcą dyrektora ds. Świadczeń Socjalnych od dnia 21.06.2004 r. jest Pani Dorota Gąsior.

[Dowód: akta kontroli str. 1-2]

Kontrolę przeprowadziła w dniach 22.10 2007-30.11.2007 na podstawie upoważnienia nr.058014 z dnia 17.10.2007 r. główny specjalista k.p. Aniela Tazbir-Wierzbička - Departament Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia Najwyższej Izby Kontroli w Warszawie.

[Dowód: akta kontroli str3-4.]

Tematem kontroli było: „Realizacja niektórych zadań w zakresie pomocy społecznej przez administrację samorządową powiatów”

Kontrolą objęto lata 2006-2007 (pierwsze półrocze)

W toku kontroli ustalono:

I. Organizacja MOPR

1.1. Statut Ośrodka Pomocy Rodzinie zatwierdzony został uchwałą nr 332/XXI/2000 Rady Miejskiej w Lublinie z dnia 2 marca 2000 r. w sprawie reorganizacji jednostki organizacyjnej Miasta-Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lublinie i nadania tej jednostce nowej nazwy „Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Lublinie” oraz statutu – zmieniony uchwałami: nr 462/XXI/2004 r. z dnia 8 lipca 2004 i nr 1035/XLII/2006 z dnia 29 czerwca 2006 . Zgodnie ze Statutem, Miejski Ośrodek realizuje zadania z zakresu pomocy społecznej należące do zadań własnych, zleconych gminy i powiatu określonych ustawami oraz zadania pomocy społecznej przyjęte do realizacji na podstawie zawartych porozumień z organami administracji rządowej lub jednostkami samorządu terytorialnego.

[Dowód: akta kontroli str. 5-36]

1.2. Zgodnie z postanowieniem Regulaminu Organizacyjnego MOPR w Lublinie, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 284/2005 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 1



sierpnia 2005 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego MOPR (z późniejszymi zmianami). Ośrodek jest jednostką organizacyjną Miasta, przy pomocy której Prezydent wykonuje zadania samorządu gminnego i powiatowego z zakresu: pomocy społecznej, rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, świadczeń rodzinnych, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczki alimentacyjnej określonej ustawą o pomocy społecznej oraz innymi ustawami.

Zadania Ośrodka realizowane są w ramach trzech pionów;

-ds. pomocy środowiskowej-realizacja pomocy w formie przyznawania świadczeń i pracy socjalnej, zadań z zakresu integracji uchodźców,

-ds. opieki nad dzieckiem i rodziną- zadania wynikające z zakresu opieki nad dzieckiem i rodziną,

-ds. socjalnych zajmujących się w szczególności ustalaniem, przyznawaniem i wypłatą świadczeń socjalnych oraz postępowaniem egzekucyjnym wobec świadczeniobiorców.

[Dowód: akta kontroli str. 37-65]

1.2.1 Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym MOPR w strukturze Ośrodka działa 5 Filii. Filie zajmują się przyznawaniem i wypłatą świadczeń oraz pracą socjalną. Filie są komórkami organizacyjnymi Ośrodka, usytuowanymi w poszczególnych dzielnicach Lublina. W skład filii wchodzi dział, wieloosobowe stanowiska pracy oraz sekcje pracy socjalnej. Obszar działania Filii oraz ich strukturę organizacyjną określa Dyrektor Ośrodka w drodze zarządzeń wewnętrznych na wniosek Zastępcy Dyrektora pionu ds. pomocy środowiskowej..

[Dowód: akta kontroli str. 37-58]

1.3. Sytuacja kadrowa

Tab.: Średni stan zatrudnienia w MOPR w latach 2005 -2007 (I-półrocze)

Średni stan zatrudnienia na dzień:	w etatach	w osobach
31.12.2005	339,27	340
30.06.2006	355,62	358
31.12.2006	362,27	366
30.06.2007	382,75	389

[Dowód: akta kontroli str. 65-66]

W I-półroczu 2007 r. w stosunku do końca grudnia 2006 r. liczba pracowników wzrosła o 23 osoby.

[Dowód: akta kontroli str. 67-68]



Spośród 389 zatrudnionych pracowników 253 (tj.65%) posiadało wykształcenie wyższe. Studia podyplomowe ukończyły 33 osoby. Dalszą naukę na studiach licencjackich kontynuuje 10 osób.

[Dowód: akta kontroli str. 69-70]

1.3.1. Kontrolująca do kontroli wybrała teczek akt osobowych kierownictwa MOPR, kierowników Filii, oraz pozostałych pracowników (losowo, co 15-tą teczkę) razem 41 teczek akt osobowych co stanowiło 10% osób zatrudnionych w Ośrodku (na dzień kontroli zatrudnionych było 401 osób). We wszystkich 41- teczkach kwalifikacje zatrudnionych pracowników MOPR odpowiadają wymogom określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 sierpnia 2005 r. w sprawie zasad wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach samorządu terytorialnego. W zakresach czynności pracowników ujęte zostały zadania w zakresie pomocy społecznej.

[Dowód: akta kontroli str.71-74, 79-86]

1.3.2. Na koniec 2006 r w sekcjach pracy socjalnej na terenie miasta Lublina zatrudnionych było 141 pracowników socjalnych. (w tym 17 kierowników odpowiedzialnych za sekcje). Na koniec czerwca 2007 r. 149 (w tym 17 kierowników odpowiedzialnych za sekcje)

[Dowód; akta kontroli str.65-66]

1.3.3. Zgodnie z artykułem 110 ust. 11 Ustawy o pomocy Społecznej „ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na 2 tys. mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników”

Powyższy zapis ma zastosowanie do stanu wszystkich zatrudnionych w MOPR pracowników socjalnych.

Według danych uzyskanych z Wydziału Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Lublin na dzień 31.12. 2006 r. r. w mieście Lublin mieszkało 336.780.osób, a na koniec czerwca 2007 r. 335.963 osób.

Na dzień 31. 12. 2006 r. w sekcjach pracy socjalnej MOPR, zatrudnionych było 141 pracowników. Na 1 pracownika przypadało 2.388 mieszkańców. Aby zadania pomocy społecznej były realizowane zgodnie z założeniami, w sekcjach pracy socjalnej musiałoby być zatrudnionych łącznie 168 pracowników socjalnych Braki kadrowe należałoby uzupełnić o 27 pracowników socjalnych

Na dzień 30.06.2007 r. w sekcjach pracy socjalnej było 149 pracowników socjalnych. Na 1 pracownika przypadało 2 255 mieszkańców. Braki kadrowe należałoby uzupełnić o 18 pracowników socjalnych.

[Dowód: akta kontroli str.75-78]



1.4. Upoważnienia Prezydenta Miasta do wydawania decyzji administracyjnych.

Dyrektor MOPR posiada upoważnienia do:

- dokonywania wszelkich czynności faktycznych i prawnych w zakresie: udzielania i umarzania pożyczek dla osób niepełnosprawnych na rozpoczęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, udzielania dofinansowania do oprocentowania kredytu bankowego, zawierania umów dot. Zwrotu wynagrodzeń osób niepełnosprawnych, zawierania umów dot. Likwidacji barier architektonicznych, turnusów rehabilitacyjnych, warsztatów terapii zajęciowej, umów dot. Szkoleń osób niepełnosprawnych. Dokonywania wszelkich czynności faktycznych i prawnych dot. założenia i prowadzenia rachunku bankowego do obsługi zadań dot. Osób niepełnosprawnych..(Upoważnienie z dnia 22 stycznia 2001 r. podpisane przez Prezydenta Andrzeja Pruszkowskiego). [Dowód akta kontroli str.87-88]

- do jednoosobowego kierowania MOPR w Lublinie, (w tym do jednoosobowego działania w zakresie związanym z zarządzeniem powierzonym mieniem), do wykonywania czynności zwykłego zarządu określonego statutem, regulaminem organizacyjnym Ośrodka oraz obowiązującymi przepisami prawa, upoważnia do reprezentacji Gminy Lublin przed sądami w sprawach należących do zadań Ośrodka określonych statutem, regulaminem organizacyjnym oraz obowiązującymi przepisami prawa w tym udzielenia pełnomocnictwa procesowego. Zarządzenie nr 46/2004 z dnia 09 lutego 2004 r. wydane przez Prezydenta Andrzeja Pruszkowskiego.

[Dowód; akta kontroli 91-92]

- wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy Lublin (Zarządzenie w sprawie upoważnienia nr.144/2004 z dnia 05.05.2004 r.) [Dowód: akta kontroli 93-94]

- wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości miasta Lublin na prawach powiatu (Zarządzenie w sprawie upoważnienia nr. 103 z 01.04.2005 r.) Upoważnienia wydane zostały na czas pełnienia funkcji dyrektora MOPR. Podpisane przez Prezydenta Miasta Andrzeja Pruszkowskiego [Dowód: akta kontroli str. 95-96]

- gospodarowania składnikami mienia przywłaszczonego na zabezpieczenie należytego wykonywania umów, zawieranych z osobami niepełnosprawnymi rozpoczęcie działalności gospodarczej i rolnej, refundacje nowych stanowisk pracy.(Zarządzenie nr 377/2006 z dnia 08.08.2006 r. podpisanego z upoważnienia Prezydenta Pana Ryszarda Pasikowskiego)

[Dowód: akta kontroli str. 97-98]



- do umarzania należności PFRON powstałych w wyniku umów zawartych przez Miasto Lublin przy realizacji ustawowych zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych. (Zarządzenie nr 323 z 05.06.2007 r. wydane przez Prezydenta Miasta Lublin Adama Wasilewskiego).

[Dowód; akta kontroli str.89-90]

Na wniosek Dyrektora MOPR Prezydent Miasta udzielił upoważnień:

- Zastępcy dyr. Pani Annie Pawlak, do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości miasta Lublin-miasta na prawach powiatu. Upoważnienie wydano w dniu 01.04.2005 r. (Zarządzenie nr 105/2005), na czas pełnienia funkcji zastępcy dyr. ds. opieki nad dzieckiem i rodziną. Podpisane zostało przez Prezydenta Pana Andrzeja Pruszkowskiego, oraz . upoważnienie z 28 listopada 200 r. do prowadzenia i realizacji spraw wynikających z Karty Nauczyciela, ocena wychowawców i pracowników pedagogicznych zatrudnionych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

[Dowód: akta kontroli 99-100]

- Zastępcy dyr. Pani Ewie Wawrach do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy Lublin. (Zarządzenie nr 42/2005 z 10 lutego 2005 Posiada również upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych z zakresu pomocy społecznej, a dotyczących pomocy osobom mających trudności w integracji ze środowiskiem, które otrzymały status uchodźcy. (Zarządzenie nr 113/2005 z dnia 08.04.2005 r. Upoważnienia podpisane zostały przez z-cę Prezydenta Pana Wiesława Perdeus).

[Dowód: akta kontroli str. 101-102,103,104]

Zarządzeniami Prezydenta Miasta Lublin kierownikom Filii na wniosek Dyrektora MOPR Kierownicy Fili otrzymali upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach w zakresie pomocy społecznej należących do właściwości gminy Lublin.

Filia Nr 1

Kierownik Filii nr. 1 Pani Teodora Jarmużewska otrzymała upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej (Zarządzenie nr 98/2006 Prezydenta Miasta Lublin z 3 marca 2006 r podpisane przez Prezydenta Miasta. Pana Andrzeja Pruszkowskiego), oraz upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej



należących do właściwości gminy Lublin (Zarządzenie nr 99/2006 Prezydenta Miasta Lublin z 3 marca 2006 r., podpisane przez Prezydenta Miasta Andrzeja Pruszkowskiego.).

[Dowód: akta kontroli str. 105-106,107-108]

Kierownik Działu Świadczeń i Usług Filii nr. 1 Pani Marzena Krasoń do wydawania decyzji administracyjnych i indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy Lublin oraz potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej. (podpisał z up. Prezydenta, Ryszard Pasikowski), Zarządzenie nr 127/2006 z dnia 23 marca 2006 r.

[Dowód: akta kontroli str. 109-112]

Filia nr 2

Kierownik Filii nr. 2 Pani Danucie Filipczuk do wydawania decyzji administracyjnych i indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy Lublin (Zarządzenie nr 154/2004 z 5 maja 2004 r. podpisane przez Wiesława Perdeus), oraz upoważnienie do wydania decyzji administracyjnych potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej. Zarządzenie nr 494/2004 z 15.12.2004 r. Podpisana przez Prezydenta Miasta Andrzeja Pruszkowskiego..

[Dowód; akta kontroli str.113-116]

Kierownik Działu Świadczeń i Usług Filii nr 2 Pani Bogumiła Czarpańska upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy Lublin (Zarządzenie nr 149/2004 z dnia 05.05.2004 r., podpisane przez Pana Wiesława Perdeus), oraz do wydawania decyzji administracyjnych potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej osób nieubezpieczonych (Zarządzenie nr 499/2004 z 15.12.2004 r. podpisane przez Prezydenta Andrzeja Pruszkowskiego).

[Dowód: akta kontroli str 117-120]

Filia Nr 3

Kierownik Filii nr. 3 Panu Mariuszowi Kidaj do wydawania decyzji administracyjnych i indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy Lublin (Zarządzenie nr 236/2005 z 13 lipca 2005 r. r. oraz upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej Upoważnienia podpisane przez Prezydenta Andrzeja Pruszkowskiego).

[Dowód: akta kontroli str. 121-124]

Kierownik Działu Świadczeń Filii nr 3 Pani Ewa Nawrocka w dniu 12 kwietnia 2007 r. otrzymała upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy Lublin(Zarządzenie



Nr. 182/2007 z 12.04.2007 r.), oraz w dniu 24 .04.2007 r. (Zarządzenie nr. 2008/2007).
Podpisane przez obecnego prezydenta Miasta Lublina Pana Adama Wasilewskiego.

[Dowód: akta kontroli str.125-132]

Filia nr. 4

Kierownik Pani Mirosława Gregule otrzymał upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach w zakresie pomocy społecznej należących do właściwości gminy Lublin. (Zarządzenie nr 146/2004 z 5 maja 2004 r. (podpisał z up. Prezydenta Wiesława Perdeus) oraz w dniu 15.12.2004 r. upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej.(Zarządzenie nr 496/2004 z 15.12.2004 r. podpisane przez Prezydenta Miasta Andrzeja Pruszkowskiego)

[Dowód: akta kontroli str 133-136]

Kierownik Działu Świadczeń Pani Danuta Fiedorowicz zarządzeniem nr 151/2004 z 5 maja 2004 r.. upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach w zakresie pomocy społecznej należących do właściwości gminy Lublin. (podpisane przez Zicę Wiesława Perdeus), a w dniu 15.12.2004 r. Zarządzeniem nr 501/2004 . upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej podpisane przez Prezydenta Miasta Andrzeja Pruszkowskiego)

[Dowód: akta kontroli str 137-140]

Filia nr 5

Kierownik Filii Nr. 5 Pani Lidia Kornet, upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej, należących do właściwości gminy Lublin. (Zarządzenie nr 43/2005 z 10 lutego 2005 r. podpisane przez Wiesława Perdeus) oraz upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej osób nieubezpieczonych, posiadających obywatelstwo polskie i miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, spełniających kryteria dochodowe.(Zarządzenie nr 44/2005 z dnia 10 lutego 2005 r., podpisane przez Wiesława Perdeus)

[Dowód: akta kontroli str 141-144]

Kierownik Działu Świadczeń Filii nr 5 Pani Małgorzata Mazur-Babachiewicz w dniu 05.05.2004 r. upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy Lublin.(Zarządzenie nr 152/2004 z 5 maja 2004 r.). W dniu 15 grudnia 2004 r. otrzymała upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej osób nieubezpieczonych (Zarządzenie Nr 502/2004 z 15 grudnia 2004 r.) Upoważnienia podpisane zostały przez Wiesława Perdeus



[Dowód: akta kontroli str.145-148]

Z informacji uzyskanej z Biura Kadr Urzędu Miasta Lublin wynika, że Prezydent Miasta Pan Andrzej Pruszkowski zakończył urzędowanie w dniu 04.12.2006 r., a z-ca prezydenta Pan Wiesław Perdus w dniu 15.07.2005 r.

[Dowód: akta kontroli str. 149-150]

Z wyjaśnień złożonych przez Dyrektora MOPR wynika, że wszystkie wydane upoważnienia przez byłego Prezydenta nadal zachowują ważność. Do wyjaśnień dołączono wyrok WSA I SA/Wa 496/06 LEX nr 227699.

[Dowód: akta kontroli str.1027-1032]

1.5 Podnoszenia kwalifikacji zawodowych. Szkolenia

W 2006 r. zorganizowano 39 szkoleń w których uczestniczyło 414 osób. Całkowity koszt szkoleń wyniósł 16.474 zł. (21 szkoleń było bezpłatnych). W I-półroczu 2007 r. zorganizowano 20 szkoleń w których uczestniczyło 149 osób. Całkowity koszt szkoleń to 2.035,00 zł.

[Dowód: akta kontroli str. 1005-1026]

1.6..Sytuacja lokalowa

Z protokołu oględzin przeprowadzony w dniach 25, 26, 29 października.2007 r. oraz 8 listopada 2007 r. w siedzibach 5-ciu Filii i 18 Sekcjach Pracy Socjalnej, Dziennego Ośrodka Wsparcia dla Bezdomnych, Centrum Aktywizacji Środowiskowej, wynika, że 90% siedzib i nie jest dostosowana do potrzeb osób starszych i niepełnosprawnych. Budynki w starych kamienicach, bez wind, ze stromymi schodami. Siedziba Dyrekcji MOPR mieści się w starym budynku, zajmuje 2 kondygnacje, brak windy, strome schody. Budynek zabytkowy, pod nadzorem konserwatora zabytków.

[Dowód: akta kontroli str1073-1076].

Siedziby placówek MOPR znajdują się w 27 budynkach na terenie Lublina. Są wynajmowane przez Ośrodek od Gminy Lublin (21 budynków), a 6 budynków wynajmowanych jest: od: 4- od Spółdzielni Mieszkaniowych, 1 od właściciela prywatnego, 1 od Zarządu Lasów Państwowych,

Budynki dostosowane dla osób niepełnosprawnych to budynki w których mieści się:

Dział do Spraw Osób Niepełnosprawnych przy ul. Tetmajera, Dzienny Ośrodek Wsparcia dla Osób Bezdomnych ul. Młynarska , Centrum Aktywizacji Środowiskowej przy ul. Grygowej , Siedziba Filii nr. 4 ul. Kompozytorów Polskich, oraz 8 sekcji pracy socjalnej mieszczących się na parterach budynków.

Łączna powierzchnia wynajmowanych powierzchni siedzib MOPR wynosi ponad 4 tys. m. kw. Koszt wynajmu w 2006 r. wynosił 299 394,78 zł, a w I-połowie 2007 r. 148 109,02 zł.



Poprawa warunków funkcjonowania siedzib będzie realizowana poprzez utworzenie nowych siedzib: Punktu Obsługi Klienta, nowej siedziby Ośrodka.

[Dowód: akta kontroli str. 1077-1078, 1527-1536]

1.7. Charakterystyka Miasta

Na koniec 2006 r. w Lublinie zamieszkiwało 336.780 osób, a na koniec czerwca liczba mieszkańców zmniejszyła się o 817 osób (335.963).

W 2006 r. pomocą wynikająca z realizacji ustawy o pomocy społecznej objęto ponad 33 tys. osób (9,8% mieszkańców). Faktyczna liczba korzystających z systemu pomocy społecznej jest w rzeczywistości niemożliwa do uchwycenia ze względu na brak centralnej bazy klientów objętych wszystkimi formami wsparcia, jakie oferuje pomoc społeczna mieszkańcom (domy pomocy społecznej, placówki opiekuńczo-wychowawcze, ośrodki wsparcia, świadczenia pieniężne wypłacone przez MOPR itp.).

[Dowód: akta kontroli str. 877-884]

Na terenie miasta w 2006 r. funkcjonuje 6 domów pomocy społecznej (5 prowadzonych przez gminę i 1 niepubliczny). Liczba miejsc statutowych 515. Na terenie miasta funkcjonują placówki opiekuńczo- wychowawcze: 9 prowadzonych przez podmioty publiczne-jednostki organizacyjne miasta, (223 miejsca) 3 placówki prowadzone są przez podmioty pozarządowe. 52 miejsca.

1.7.1. Główne problemy

Z analizy sprawozdań z pracy w środowisku, w 5-ciu Filiach wynika, że dominującymi problemami Miasta Lublin są: ubóstwo, niepełnosprawność, bezrobocie, długotrwała choroba, bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych, problemy związane z podeszłym wiekiem, alkoholizm.

[Dowód: akta kontroli str. 151-216, 217-310, 311-350, 351-444, 445-576]

1.8. Charakterystyka 5-ciu Filii MOPR

Dyrektor MOPR zarządzeniami wewnętrznymi ustalił szczegółową organizację, obszar działania oraz zakres wykonywania zadań przez Filie. Wykonanie powierzono kierownikom Filii. Na terenie Lublina działa 5 Filii zajmujące się realizacją pomocy w formie przyznawania i wypłaty świadczeń oraz pracy socjalnej osobom i rodziną. Filie są komórkami organizacyjnymi MOPR, usytuowanymi w różnych rejonach miasta. Filie posiadają sekcje pracy socjalnej.

Na koniec roku Filie sporządzają sprawozdanie ze swojej działalności. W sprawozdaniach tych przedstawiają min: działalność punktów konsultacyjnych, dominujące problemy, liczbę



osób korzystających z różnych form pomocy, analizę zatrudnienia, odbyte szkolenia i wyniki przeprowadzonych w Filii kontrolach.

Sprawozdanie pracy MOPR, sporządzane na koniec każdego roku. zawiera ono sprawozdanie z całokształtu rocznej działalności (w tym realizacji zadań wynikających z „Strategii rozwiązywania problemów społecznych).

[Dowód akta kontroli str. 151-216, 217-310, 311-350, 351-444, 445-576, 863-948]

II. Realizacja dochodów i wydatków MOPR w latach 2006-2007 (I-półrocze)

2.1. Bilans potrzeb na 2006 r. w zakresie zadań pomocy społecznej przesłany został w dniu 24.11.2005 r. do Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Lublinie. Budżet na rok 2006 przyjęty został uchwałą nr 549/XXXVI/2005 Rady Miasta Lublin w dniu 29 grudnia 2005 roku.

2.2. Dochody MOPR w 2006 r.

W 2006 r. dochody MOPR wyniosły łącznie 2 788 653,89 zł, z czego 85% stanowiły dochody budżetu miasta (2 383 573,10 zł), dochody budżetu państwa -405 080,79 zł, (tj. 14,5%)

1. Dochody budżetu miasta

-87% (2 077 739,09 zł) odprowadzonych do budżetu miasta pochodziło z tytułu odpłatności za usługi świadczone mieszkańcom miasta, Dochodami budżetu miasta były również min: odpłatność rodzin za pobyt mieszkańców w domach pomocy społecznej, z tytułu terminowej płatności składek ZUS i podatku dochodowego od osób fizycznych., wpływy z PFRON dotyczące 2,5% kosztów obsługi.

2. Dochody nieplanowane: to min: zwrot dotacji z Domu Matki Weroniki, dzieci oddane do adopcji, wpłaty dłużników, spłaty zasiłków zwrotnych udzielonych podopiecznym w latach ubiegłych.

3. Dochody budżetu państwa to: min odpłatność za świadczone usługi specjalistyczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi, usługi rehabilitacyjne.: Dochody nieplanowane zwrot nienależnie pobranych zasiłków rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych

2.3. Wydatki MOPR- ze względu na zadania-2006 r.

Łączne wydatki MOPR wzrosły w stosunku do 2005 r. o 11% i osiągnęły w 2006r. poziom 115 940 323,61 zł w tym:

Zadania własne gminy-45.063.668,76 zł (38,87% wydatków poniesionych w 2006 r.)

Zadania zlecone gminie-67 075 671,22 zł (57,85%),

Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wykonywane przez powiat-2 572 069,12 zł (2,22%),



Zadania realizowane na podstawie porozumień i umów -799 514 zł (0,69%),

Zadania dofinansowane środkami unii europejskiej-429 400,51 (0,37%)

Tab. Plan i wykonanie wydatków w 2006 r.

Zadania	Plan w zł	wykonanie	% wykonania
Własne	46.138.238,00	45.063.668,76	97,6
Zlecone gminie	71.341.847,00	67 075 671,22	94,0
Zlecone z zakresu administracji rządowej wykonywane przez powiat	2.728.007,00	2.572 069,12	94,3
Realizowane na podstawie porozumień i umów	867.700,00	799 514,00	92,1
Dofinansowane środkami z Unii Europ. europejskiej	453.233,00	429 400,51	94,7
Razem	121 529.025,00	115.940,323,61	95,4

[Dowód: akta kontroli str1463-1486]

2.3.1. Tab. Wykonanie planu wydatków w 2006 r. w rozdziałach w których wykonanie było niższe niż 95%.

Rozdział kwalifik acji budżeto wej	Nazwa	Zgłoszenie zapotrzebo wania	Plan	Plan po zmianach	Wykonanie	5:3 %	6:3 %	6:5 %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
85202	DPS	1 122 000	940 000	1 260 000	1 167 581,97	112,30	104,06	92,67
85214	Zasiłki i składki nabezpe..	11 189 271	9 200 000	9 820 000	9 160 475,55	87,76	81,87	93,28
85204	Rodz. Zast.	300 000	300 000	30 000	241 439,05	100,00	80,48	80,48
85212	Swiadcze. Rodzinn	66 439 500	64 522 000	61 278 500	57 680 000,00	92,23	86,82	94,13
85213	Składki na ubezp	722 765	814 600	814 600	651 189,61	112,71	90,10	79,94
8 228	Usł. opiek	1651 159	706 000	1 278 500	1 128 5 ,00	77,43	68,35	88,27
85278	0Usuwe skut klęsk		0	250 268	230 152,00	-	-	91,96

85231	Pomoc uchodz	221 760	234 000	234 000	78 066,00	105,52	32,20	33,26
85219	@lterEgo	-	-	100 753	8852,49	-	-	87,89
	Socrates			52 607	49 233	-	-	93,59
	Sokrates II			10 050	9 091,40	-	-	90,46

[Dowód: akta kontroli str.1463-1466]

Przyczyny niepełnego wykorzystania zaplanowanych wydatków to:

Zadania własne

Roz. 85202 – o skierowanie do DPS ubiegało się mniej osób, część zmarło, zrezygnowało z zamieszkania.

Roz.85214-zasiłki i pomoc w naturze na niski poziom realizacji planu wpływ miały min: spadku liczby osób uprawnionych do otrzymywania pomocy (łagodna zima, dłuższy okres prac sezonowych)

Zadania realizowane na podstawie porozumień i umów- Rozdział 85204. Na niski stopień realizacji wpływ miały min: założoną większą liczbę dzieci kierowanych do rodzin zastępczych, skierowane dzieci były starsze niż zakładano (na dzieci do 7 roku życia wypłacana jest pomoc pieniężna w wysokości 60%podstawy). Więcej dzieci umieszczono w spokrewnionych rodzinach zastępczych(rodziny niespokrewnione otrzymują pomoc dodatkową w wysokości 10% podstawy).

Zadania zlecone gminie-rozdział 85212- Wojewoda Lubelski decyzja z dnia 21.12.2006 r. zablokował środki w wysokości 3 598,500 zł.

Roz. 85213-MOPR w dniu 15.11.2006 r. wystąpił do Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego o zmniejszenie planu wydatków w wysokości 173 000 zł. Nie dokonano zmniejszenia.

Rozdział 85228- Na koniec grudnia blokada środków w wysokości 150 000 zł.

Roz. 85278 nie zgłaszaniem się osób uprawnionych po odbiór świadczenia.

Zadania z zakresu administracji rządowej wykonywane przez powiat

Roz. 85231. Decyzja z dnia 21.12.2006 r. Wojewody Lubelskiego zablokowano środki w wysokości 152 448 zł

Zadania dofinansowane ze środków Unii Europejskiej

Projekt @lterEgo – środki zostały przesunięte na 2007 r.(badanie beneficjentów, obsługę prawną, zakup materiałów biurowych. Mniejsze wydatki na wynagrodzenia z pochodnymi, wyniknął ze zwolnień lekarskich i urlopu bezpłatnego pracownika etatowego.

Projekt Edupart – Sokrates II- nie wykorzystano środków na wyjazd za granicę (planowano wyjazd trzech pracowników, wyjechał dwóch).

[Dowód: akta kontroli str. 1487-1494]

2.4. Dochody i wydatki MOPR w 2007 I-półroczu

Bilans potrzeb na rok 2007 r. przesłany został do Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Lublinie w dniu 14 listopada 2006 r. Zatwierdzony Uchwałą nr 41/V/2007 Rady Miasta Lublin w dnia 8 lutego 2007 r

Dochody MOPR Lublin w 2007 r. wynosiły 1.364 570,57 zł

-dochody budżetu miasta-1.160 491,40 zł,

-dochody budżetu państwa -204. 079,17 zł

Wydatki MOPR w I-półroczu 2007 r. wyniosły 60.770 808,47 zł tj. 42,6% planu rocznego (142.519,582 zł).

2.4.1.Tab. Plan i wykonanie wydatków w 2007 r. (I-półroczu)

Zadania	Plan	Wykonanie	%-wyk.
Własne	51.565 526,00	22.606 765,33	48,2
Własne-realizacja strategii na rzecz osób niepełnosprawnych	346 882,00	180 548,50	52
Zlecone gminie	86 066,152	35 878 306,65	41,68
Zlecone z zakresu administracji rządowej	2 786 700,00	1 343 240,70	48,2
Zrealizowane na podst. Porozumień i umów	1 050 308,00	434 984,91	41,4
Dofinansowanie ze środków UE	704 014 ,00	326 962,38	46,4

[Dowód: akta kontroli str1495-1498, 1499-1520]

Szczegółowy opis wydatków poniesionych w okresie 2006-2007 (I-połowa) na poszczególne zadania zawarte są w „Sprawozdaniach MOPR z wykonania realizowanych dochodów i wydatków budżetu miasta w zakresie zadań własnych i zleconych” za 2006 r. i I-połowie 2007 r. - [Dowód akta kontroli str.1153-1336, 1337-1462]

2.5. Realizacja wydatków z zakresu pomocy społecznej w 2006 r. oraz w I półroczu 2007 roku-zadania powiatowe.-Informacje uzyskane z Wydziału Budżetu i Księgowości Urzędu Miasta Lublin wynika, że wykonanie wydatków przedstawia się następująco.

Plan na 2006	Wykonanie stan na 31.12.2006 r.	%	Plan na 2007 r. stan na 31.VI 2007	Wykonanie na 31.VI. 2007 r	%
46 076 007	44 585 922,49	96,77	49 238 402	20 560 560,19	41,76

Wydatki poniesione przez Powiat w poszczególnych rozdziałach - [Dowód: akta kontroli str. 1521-1524]

III. Realizacja wybranych zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę -wypłata zasiłków stałych.

3.1. Kontrolę przeprowadzono w Fili Nr 2 w Sekcji Pracy Socjalnej nr 18. Sekcja zatrudnia 7 pracowników socjalnych (w tym kierownika). Pracownicy prowadzą kartoteki podopiecznych pobierających zasiłki stałe (67-podopiecznych), korzystających z usług opiekuńczych (65 podopiecznych). Brak podopiecznych otrzymujących zasiłki okresowe.

Kontrolująca wybrała do kontroli 10 kart podopiecznych otrzymujących zasiłki. stałe (15%). Wysokość przyznanych kwot naliczana była prawidłowo. Na 10 skontrolowanych kart, w 1 przypadku ostatni wywiad przeprowadzony został 18.12.2006 r. (brak aktualizacji wywiadu w 2007 r.) Potwierdziła to Kierownik Sekcji w wyjaśnieniach złożonych w dniu 25.10.2007 r.

[Dowód: akta kontroli str.1033-1036]

IV. Realizacja wybranych zadań powiatu wynikających z art. 19 ustawy o pomocy społecznej.

4.1. Opracowanie i realizacja „Strategii rozwiązywania problemów społecznych Miasta Lublin”

„Strategia rozwiązywania problemów społecznych Miasta Lublin 2005-2013”zwana dalej „Strategią” opracowana została przez MOPR przy wykorzystaniu własnych analiz i materiałów sprawozdawczych, a także materiałów przygotowanych przez komórki organizacyjne i jednostki administracji samorządowej Lublina i przyjęta została uchwałą nr 797/XXXIII/2005 w dniu 8 września 2005 r. Strategia wskazuje na kluczowe trudności społeczne, z jakimi borykają się mieszkańcy miasta. Zbudowana wokół pięciu obszarów strategicznych.

- 1) utworzenie zintegrowanego i dynamicznego systemu pomocy efektywnie wspierającego rodzinę;
- 2) stworzenie warunków dla godnego funkcjonowania w społeczeństwie osób niepełnosprawnych i starszych;
- 3) organizacja działań wspomagających osoby zagrożone uzależnieniami oraz osoby uzależnione i ich rodziny;



4) zorganizowanie kompleksowych działań na rzecz dzieci, osób i rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym;

5) wspieranie rozwoju zawodowego osób uczestniczących w rozwiązywaniu problemów społecznych w ramach społeczeństwa informatycznego.

Pokazano również szanse i zagrożenia .Opracowano harmonogram realizacji zadań, wskazując na źródło finansowania, wykonawców zadania i ich partnerów i czas realizacji. Pokazano wskaźniki realizacji zadań.

Nadzór nad realizacją całości zadań założonych w Strategii będzie prowadzony przez Dyrektora MOPR, natomiast nadzór merytoryczny nad realizacją poszczególnych zadań będzie należał do dyrektorów poszczególnych komórek organizacyjnych i jednostek administracji samorządowej Miasta Lublin. Ocena realizacji Strategii odbywać się będzie na podstawie sprawozdań przekładanych Dyrektorowi MOPR. Patronat nad realizacją całości zadań założonych w Strategii prowadzony będzie przez właściwego Zastępcę Prezydenta.

[Dowód: akta kontroli str. 745-862]

4.1.2. Realizacja „Strategii rozwiązywania problemów społecznych Miasta Lublin.

Informacja o stanie realizacji Strategii jest corocznie prezentowana w raz z rocznym sprawozdaniem z działalności MOPR Radzie Miasta Lublin. Po przyjęciu sprawozdania informacja zamieszczana jest na stronach internetowych Urzędu Miasta.

Realizacja poszczególnych 5-ciu zadań przebiegała następująco:

.Zadanie nr 1-„Utworzenie zintegrowanego i dynamicznego systemu pomocy efektywnie wspierającego rodzinę”

- wydano informator „W drodze do samodzielności”, rozprowadzany bezpłatnie wśród usamodzielniających się wychowanków . Powstało 5 placówek opiekuńczo-wychowawczych.

Nie zrealizowano następujących zadań (termin realizacji przesunięto na kolejne lata);

- nie uruchomiono 3 mieszkań chronionych. Zadanie to zostało wpisane do nowego programu wsparcia dziecka i rodziny na lata 2008-2013, który to program zostanie uchwalony w grudniu br.

- nie osiągnięto wymaganego pułapu standaryzacji usług przez 5 domów pomocy społecznej oraz 7 placówek opiekuńczo-wychowawczych- Termin kończenia 2010 r.

-zapobieganie chorobom układu krążenia badań przesiewowych w kierunku gruźlicy- programy te będą realizowane w następnych latach.

Zadanie nr 2 „Stworzenie warunków dla godnego funkcjonowania w społeczeństwie osób niepełnosprawnych i starszych”



- utworzono mieszkanie interwencyjne . Centrum Aktywności i Rozwoju Seniorów, prowadzi spotkania ze specjalistami z różnych dziedzin.

Nie zrealizowano natomiast takich zadań jak:

-utworzenie domu spotkań odpowiadających potrzebom osób niepełnosprawnych. Żadna z organizacji nie podjęła się realizacji tego zadania, dlatego okres realizacji przesunięto na kolejne lata.

- nie przeprowadzono ankiet badających poziom poczucia zaspokojenia potrzeb osób starszych (realizacja w 2008 roku),

- nie utworzono zakładu aktywności zawodowej na terenie Miasta Lublina (Żadna organizacja nie podjęła się tego zadania) realizacja przeniesiona na lata następne.

Zadanie nr 3 „Organizacja działań wspomagających osoby zagrożone uzależnieniami oraz osoby uzależnione i ich rodziny”. W 2005 r. utworzono Centrum Interwencji Kryzysowej, a w 2006 r. całodobowy telefon zaufania

Zadanie nr.4 „Zorganizowanie kompleksowych działań na rzecz dzieci, osób i rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym”;

- nie utworzono Zespołu ds. Wspierania Aktywności Lokalnej i Profilaktyki Środowiskowej oraz Punktów Informacji Obywatelskiej-zadanie to ze względu na szeroki wachlarz będzie realizowane w latach 2007-2013,

-nie utworzono Klubu Integracji Społecznej ,oraz Centrum Aktywności Środowiskowej i w jego ramach świetlic dla dzieci.

- nie utworzono Centrum Doradztwa Zawodowego Psychologicznego

- nie utworzono spółdzielni socjalnej które miały zakładać osoby wychodzące z bezdomności,

- nie utworzono placówki udzielającej schronienia dla bezdomnych rodzin cudzoziemców.

Przyczyny niewykonania to brak środków finansowych, oraz brak inicjatywy organizacji pozarządowych.

Zadanie Nr 5 „Wspieranie rozwoju zawodowego osób uczestniczących w rozwiązywaniu problemów społecznych w ramach społeczeństwa informatycznego”

Nie udało się zrealizować takich zadań jak:

-zatrudnić odpowiedniej liczby pracowników socjalnych, by zatrudnienie było zgodne z zapisami ustawy o pomocy społecznej (art. 110 b ust. 11). Zadanie to jest sukcesywnie realizowane.

-utworzyć stron internetowych we wszystkich instytucjach i organizacjach. Powodem było brak środków finansowych instytucji, brak specjalistów gotowych wykonać to zadanie w ramach zasobów kadrowych instytucji i organizacji.



[Dowód: akta kontroli str. 925-926, 929-948, 949-958]

W 2006 r. całkowity koszt realizacji 5-ciu celów głównych Strategii wyniósł 89 220 902,97 zł.

4.2. Prowadzenie specjalistycznego poradnictwa

Centrum Interwencji Kryzysowej. (Opis działania str. 30 protokołu pkt. 4.13). W 2006 r. w strukturze MOPR funkcjonowało 5 Punktów Konsultacyjnych dla Osób i Rodzin z Problemem Alkoholowym. Pomoc prawna, psychologiczna, socjalna).

W 2006 r. z pomocy Punktów skorzystało 1 491 osób. W 2007 r. (w I-półroczu) 712 osób.

4.3. Opieka nad dzieckiem i rodziną.

W ramach pionu ds. opieki nad dzieckiem i rodziną realizowane są zadania własne powiatu w zakresie organizowania rodzinnej opieki zastępczej i świadczenia pomocy usamodzielniającym się pełnoletnim wychowankom, opuszczającym różne formy opieki zastępczej,

W MOPR w sekcji d/s opieki nad dzieckiem i rodziną zatrudnionych jest 14 pracowników (14 etatów), w tym w sekcji ds. rodzin zastępczych 6 osób. (6 etatów).

4.3.1. Pozyskiwania kandydatów na rodziny zastępcze

MOPR we współpracy z Ośrodkiem Adopcyjno- Opiekuńczym Urzędu Miasta na przełomie 2005 i 2006 prowadził akcję „Szukam mamy i taty”. W ramach akcji: zorganizowano konferencje prasową, wydrukowano plakaty i broszury reklamowe (plakaty wyeksponowano w autobusach komunikacji miejskiej). Reklamy umieszczono również na 10 billboardach usytuowanych w różnych punktach miasta. W dzienniku „Kurier Lubelski” zamieszczono ogłoszenie o poszukiwaniu kandydatów na rodziny zastępcze. W lokalnej TV nadawane są sploty zachęcające widzów do utworzenia rodziny zastępczej.

W dniu 1 grudnia 2006 r. MOPR przystąpił do Koalicji na Rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej, której celem jest promowanie idei i pozytywnego nastawienia społecznego do rodzinnej opieki zastępczej. W 2007 r. MOPR był organizatorem akcji „30 Maja –Świętujemy Razem w ramach obchodów Dni Rodzicielstwa Zastępczego”. Zorganizowano konferencję nt.. „Rodzina najlepszym środowiskiem wychowywania dziecka” oraz festyn rodzinny.

[Dowód: akta kontroli str. 959-960]

4.4. Rodziny zastępcze



W 2006 r. 456 rodzin sprawowało funkcje rodzin zastępczych, w których przebywało łącznie 602 dzieci (w tym 36 dzieci spoza powiatu). W 2006 r. utworzono 60 nowych rodzin zastępczych umieszczono w nich 111 dzieci.

Tab. Liczba rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci w 2006 r.

Typ rodziny zastępczej	Liczba rodzin w 2006 r.	Liczba dzieci umieszczonych w rodzinie zast. w 2006 r.	Liczba rodzin w 2006 r .stan na 31.12.2006 r.	Liczba dzieci umieszczonych w rodzinie zast. stan na 31.12.2006 r.
Rodziny zastępcze ogółem w tym:	456	602	371	484
Rodziny spokrewnione z dzieckiem	401	493	321	401
Rodziny niespokrewnione z dzieckiem	46	58	41	53
Rodziny niespokrewnione z dzieckiem wielodzietne rodziny zastępcze	2	6	2	6
Zawodowe niespokrewnione z dzieckiem rodziny zastępczej o charakterze pogotowia opiekuńczego	7	45	7	24

41 lubelskich dzieci przebywa w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów.

W 2006 r. rozwiązano 29 rodzin zastępczych (w tym 1 na wniosek pracowników Ośrodka), w których przebywało 45 dzieci. Powody rozwiązania rodziny zastępczej to: powroty dzieci do rodziny pochodzenia (10 dzieci), 5 rodzin rozwiązano, by umieścić dziecko w innej rodzinie zastępczej, 5- na skutek zmiany miejsca zamieszkania, 3 –z powodu śmierci rodziców zastępczych, 1 rodzinie rozwiązano ze względu na przysposobienie dziecka, 1 –ze względu umieszczenia dziecka w Areszcie Śledczym, 4 dzieci umieszczono w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

[Dowód: akta kontroli str. 959-962]

Tab. Liczba rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci w 2007 r.(I-półrocze),

Typ rodziny zastępczej	Liczba rodzin I-pół 2007 r	Liczba dzieci umieszczonych w rodzinie I-pol. 2007 r.	Liczba rodzin w 2006 r .stan na 30.06..2007 r.	Liczba dzieci umieszczonych w rodzinie zast. stan na 30.06.2007 r.
Rodziny zastępcze ogółem w tym:	415	556	396	512

Rodziny spokrewnione z dzieckiem	363	456	345	431
Rodziny niespokrewnione z dzieckiem	44	56	43	54
Rodziny niespokrewnione z dzieckiem wielodzietne rodziny zastępcze	2	7	2	7
Zawodowe niespokrewnione z dzieckiem rodziny zastępczej o charakterze pogotowia opiekuńczego	6	37	6	20

W I półroczu 2007 r. utworzono 38 nowych rodzin zastępczych i umieszczono w nich 69 dzieci

[Dowód: akta kontroli str. 959-962]

4.4.1.. Zasady doboru rodzin zastępczych

MOPR prowadzi wykaz osób zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej. Umieszczono na niej 54 osoby. MOPR przed kandydatami na rodzinę zastępczą stawia wymagania wynikające z art. 73 ustawy o pomocy społecznej.

Zawodowe rodziny zastępcze są informowane o całokształcie sytuacji dziecka (sytuacji rodzinnej, zdrowotnej). O umieszczeniu dziecka w rodzinie spokrewnionej MOPR dowiaduje się dopiero wówczas gdy jest już złożony wniosek do Sądu i Sąd zwraca się z prośbą o opinię.

[Dowód: akta kontroli str. 983-984]

4.4.2. Kierowanie na szkolenia kandydatów na rodziny zastępcze i osób stanowiących rodziny zastępcze.

W Lublinie szkoleniem rodzin zastępczych oraz kandydatów na rodziny zastępcze jest zadaniem Ośrodka Adopcyjno- Opiekuńczego. Ośrodek ten szkoli kandydatów na rodziny zastępcze programem PRIDE. Pracownicy MOPR nie posiadają certyfikatów do prowadzenia szkoleń.

Tab. Ilość osób skierowanych na szkolenia rodzin zastępczych do Ośrodka Adopcyjno-Opiekuńczego w latach 2006 r.-2007 (I-półowa).

Typ rodzin	Rodziny skierowane na szkolenie w:		Ukończone szkolenie w :	
	2006 r	2007 I-półrocze	2006	2007 I-półrocze
Rodziny zastępcze.	25	60	10	45
Kandydaci do prowadzenia rodziny. zastępczej.	6	3	5*	3

* 2 osoby ukończyło szkolenie, ale jeszcze nie otrzymało kwalifikacji,

W 2006 r. z liczby 31 osób skierowanych na szkolenie: 40% skierowanych rodzin zastępczych ukończyło szkolenie (tj. 10 rodzin), z 6-ciu kandydatów na rodziny zastępcze skierowanych na szkolenie 5 osoby ukończyło szkolenie, 1 osoba zrezygnowała).

W 2007 (I-półrocze) szkolenie ukończyło 75% skierowanych rodzin zastępczych.

Jak wyjaśniła zastępca dyrektora Pani Anna Pawlak Sekcja ds. Rodzin Zastępczych nie wystawia skierowań wszystkim rodzinom, ponieważ sparaliżowałoby to prace Ośrodka Adaptacyjno-Opiekuńczego (zatrudnia 2 psychologów i 1 pedagoga). W pierwszej kolejności na szkolenia kierowane są rodziny nowoutworzone, oraz te które mają problemy opiekuńczo-wychowawcze z dziećmi. Rodziny zastępcze spokrewnione (najczęściej dziadkowie) nie są zainteresowane nabywaniem umiejętności wychowawczych.

Łącznie na 415 rodzin zastępczych, które otrzymały pomoc pieniężną w 2007 r. 111 to rodziny, które odbyły szkolenie (27%).

[Dowód: akta kontroli str. 985-988].

4. 5. Udzielanie pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej.

Tab. Wysokość pomocy finansowej udzielonej rodzinom zastępczym w 2006 r.

Typ rodziny zastępczej	Liczba rodzin	Liczba dzieci	Udzielona pomoc
Rodziny spokrewnione z dzieckiem	401	493	3.427.595,38
Rodziny nie spokrewnione dzieckiem	46	58	563.513,10
Zawodowe wielodzietne nie spokrewnione z dzieckiem	2	6	64.608,82
Zawodowe nie spokrewnione z dzieckiem rodz. zast. o charakterze pogotowia opiekuńczego	7	45	445.976,74
Razem	456	602	4.501.694,04

Tab. Wysokość pomocy finansowej udzielonej rodzinom zastępczym w 2007 r.(I półrocze)

Typ rodziny zastępczej	Liczba rodzin	Liczba dzieci	Udzielona pomoc
Rodziny spokrewnione z dzieckiem	363	456	1.734.133,98
Rodziny niespokrewnione dzieckiem	44	56	283.221,40
Zawodowe wielodzietne niespokrewnione z dzieckiem	2	7	40 358,19
Zawodowe niespokrewnione z dzieckiem rodz. zast. o charakterze pogotowia opiekuńczego	6	37	186.079,73

Razem	415	556	2.243.793,30
--------------	-----	-----	--------------

[Dowód: akta kontroli str. 959-967]

4.5.1. Pozafinansowe wsparcie rodzin zastępczych

Rodziny mogą otrzymać wsparcie psychologiczne w MOPR, korzystają z pomocy specjalisty ds. pomocy dziecku i rodzinie. Opiekunowie wraz z dziećmi mogą korzystać z pomocy takich instytucji jak:

- Centrum Wolontariatu (pomoc w nauce)
- placówek wsparcia dziennego, znajdujących się w każdej dzielnicy Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych –w przypadku wystąpienia niepowodzeń szkolnych.
- Centrum Interwencji Kryzysowej (wsparcie psychologiczne, poradnictwo specjalistyczne, pomoc prawna)
- Domostwo Amigonianskie (dla wychowanków przejawiających zaburzenia zachowania, którzy weszli w konflikt z prawem)

[Dowód: akta kontroli str. 959-970]

W przypadku ustania przyczyny umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej MOPR wysłała do Sądu Rejonowego informację o możliwości powrotu dziecka pod opiekę rodziców.

W 2006 r. 6 rodzin zastępczych zostało rozwiązanych (10 dzieci powróciło pod opiekę rodziców). W I półroczu 2007 -8 rodzin zostało rozwiązanych i 8 dzieci wróciło pod opiekę rodziców.

W 2006 r. pracownicy Sekcji ds. Rodzin Zastępczych zawiadomili Sąd Rejonowy o konieczności rozwiązania 1 rodziny zastępczej.

4.6. Odpłatność rodziców za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych.

W oparciu o uchwałę Nr 431/XX?2004 Rady Miasta z dnia 24 czerwca 2004 r. w sprawie określenia warunków częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców z opłaty na pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej wydano decyzji.

Łączna ilość wydanych decyzji		Ilość decyzji o całkowitym zwolnieniu		Ilość decyzji o częściowym zwolnieniu		Ilość decyzji o odstąpieniu od ustalenia odpłatności	
2006	2007-I p.	2006	I-VI 07	2006	I-VI 07	2006	I-VI 07
415	271	321	209	1	7	93	55

W 2006 r. i w I- poł. 2007 r., - 77% rodzin ze względu na niskie dochody, lub ich braku zostało zwolnionych z ponoszenia opłat.

W 93 przypadkach w 2006 r.(22%) i 55 przypadkach w I-pół. 2007 r. (20%) odstąpiono od ustalenia odpłatności za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej z powodu nieznanego miejsca pobytu rodziców.

[Dowód; akta kontroli str. 989-996]

4.7. Formy pomocy na rzecz usamodzielnianych wychowanków rodzin zastępczych i placówek wychowawczych w latach 2006-2007 (I-półrocze).

W 2006 r. z pomocy w formie usamodzielniania korzystało ogółem 462 osoby, w tym -299 wychowanków (z 276 rodzin zastępczych) i 163 wychowanków (z 46 placówek) Ta sama osoba mogła skorzystać z więcej niż jednej formy pomocy w ramach usamodzielnienia.

4.7.1. Tab. Rodzaj świadczeń udzielonych wychowankom z rodzin zastępczych w 2006 r.

Rodzaje świadczeń 2006	Ilość osób	Wartość świadczeń
Pomoc pieniężna na usamodzielnienie	5	22. 824,00
Pomoc pieniężna na kontynuowanie nauki	212	967.458,70
Pomoc na zagospodarowanie w formie rzeczowej	39	131.426,50
Pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkalnych w tym:	10	
Mieszkań chronionych	2	
Razem		1.121.709,20

4.7.2. Tab. Rodzaje świadczeń udzielonych wychowankom z placówek wychowawczych w latach 2006

Rodzaje świadczeń w 2006	Ilość osób	Wartość świadczeń
Pomoc pieniężna na usamodzielnienie	6	23.447,58
Pomoc pieniężna na kontynuowanie nauki	73	260.420,92
Pomoc na zagospodarowanie w formie rzeczowej	20	66.131,50
Pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkalnych w tym:	23	
Mieszkań chronionych	17	
Razem		350.000,00

W 2006 r. ogólne wydatki związane z pomocą w usamodzielnieniu wyniosły ogółem 1 471 709,20 zł, w tym 1 121 709,20 zł wydatkowano na osoby opuszczające rodziny zastępcze, natomiast 350 000,00 zł na usamodzielnienie wychowanków placówek.

Wśród osób, którym przyznano świadczenia w 2006 r. najwięcej skorzystało z pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki, ogółem 285, co stanowiło 62% ogółu. Pomoc na kontynuowanie nauki uzyskało 46% wychowanków rodzin zastępczych, i 16 % wychowanków opuszczających placówki.

Z pomocy na zagospodarowanie w 2006 r. skorzystało 59 osób, (13% ogółu). Wsparcia w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych-33 (7%). Pomoc pieniężną na usamodzielnienie otrzymało 11 osób (ta forma pomocy wypłacana jest dopiero po ukończeniu nauki).

4.7.3. Pomoc udzielona wychowankom z rodzin zastępczych i placówek wychowawczych w 2007 r. (I-połowa).

W 2007 r. I-połowa r. z pomocy w formie usamodzielniania korzystało ogółem 397 osób, w tym: -262 wychowanków, z 248 rodzin zastępczych i 135 wychowanków z 42 placówek

Tab. Rodzaj świadczeń udzielonych wychowankom z rodzin zastępczych w 2007 –I połowa.

Rodzaje świadczeń 2007 (I-połowa)	Ilość osób	Wartość świadczeń
Pomoc pieniężna na usamodzielnienie	1	4.941,00
Pomoc pieniężna na kontynuowanie nauki	184	478.436,60
Pomoc na zagospodarowanie w formie rzeczowej	16	49.410,00
Pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkalnych w tym:	5	
Mieszkań chronionych	2	
Razem		532.787,60

4.7.4. Tab. Rodzaj świadczeń udzielonych na usamodzielnienie się wychowanków z placówek wychowawczych w I-półroczu 2007 r.

Rodzaje świadczeń w 2007 (I-połowa)	Ilość osób	Wartość świadczeń
Pomoc pieniężna na usamodzielnienie	6	27.999,00
Pomoc pieniężna na kontynuowanie nauki	52	134.297,16

Pomoc na zagospodarowanie w formie rzeczowej	5	19.764,00
Pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkalnych w tym:	17	
Mieszkań chronionych	15	
Razem		182.060,16

W I- półroczu 2007 r. ogólne wydatki związane z pomocą w usamodzielnieniu wyniosły ogółem 714.847,76 zł tym 532.787,60 zł wydatkowano na osoby opuszczające rodziny zastępcze, natomiast 182 060,16 zł na usamodzielnienie wychowanków placówek.

Najwięcej wychowanków skorzystało z pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki, ogółem 236, co stanowiło 60% ogółu. Pomoc na kontynuowanie nauki uzyskało 47% wychowanków rodzin zastępczych, i 13% a wychowanków opuszczających placówki

Z pomocy na zagospodarowanie skorzystało 21 osób, (5% ogółu). Wsparcia w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych udzielono 22 wychowankom (5,5% ogółu).

[Dowód: akta kontroli str. 997-1004]

4.8. Prawdliwość udzielania pomocy przez pracowników pionu opieki nad dzieckiem i rodziną MOPR.

Kontrolująca dokonała wrywkowej kontroli dokumentacji rodzin zastępczych, spokrewnionych z dzieckiem (20 teczek), niespokrewnionych z dzieckiem (10 teczek), rodzin zawodowych niespokrewnionych (8 teczek) oraz dokumentacje dotyczącą przyznawania pomocy usamodzielniającym się wychowankom z rodzin zastępczych i placówek wychowawczych (po 10 teczek). Łącznie 58 teczek

- 20 teczek rodzin zastępczych spokrewnionych z dzieckiem (4,5% wszystkich rodzin zastępczych). Raz w roku sporządzane są oceny funkcjonowania każdej rodziny zastępczej. Wywiad środowiskowy sporządzany był co 6 miesięcy (cz. IV-aktualizacja) oraz raz do roku – wywiad cz. VII – ocena sytuacji opiekuńczo-wychowawczej dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej. Wysokość udzielanej rodzinie zastępczej pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania umieszczonego w niej dziecka (lub dzieci), udzielana była prawidłowo. W każdej tezcze znajduje się ankieta dotycząca rodziny zastępczej i umieszczonego w niej dziecka.

Na wniosek rodzin wypłacany był zasiłek jednorazowy na zakup niezbędnych dla dziecka rzeczy takich jak: ubrań, książek, wyposażenia pokoju dziecka itp. Raz w roku (w niektórych wypadkach częściej) Sekcja ds. Rodzin Zastępczych sporządzała ocenę funkcjonowania rodziny zastępczej. Wpłaty kwot należnych rodzinie wypłacano do 10-dnia każdego

miesiąca. Pięć rodzin przedstawiło zaświadczenie o ukończenie szkolenia (25%).

[Dowód: akta kontroli str. 1037-1042]

- 10 teczek rodzin zastępczych niespokrewnionych z dzieckiem (23% wszystkich niespokrewnionych rodzin) Rodzina niespokrewniona z dzieckiem otrzymywała dodatkową pomoc w wysokości 10% podstawy z tytułu sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem i jego wychowania. Teczki zawierały dokumentację taką jak: Postanowienie Sądu, wniosek o udzielenie pomocy, wniosek o pomoc jednorazową, przeprowadzone wywiady i ich aktualizacje, decyzje o wydaniu pomocy na częściowe pokrycie kosztów utrzymania, ocena sytuacji opiekuńczo-wychowawczej, zaświadczenia o odbytym szkoleniu, lub skierowanie na szkolenie. 9 rodzin uzyskało zaświadczenie o odbyciu szkolenia, 1 osoba w trakcie szkolenia.

[Dowód: akta kontroli str. 1043-1046]

- 8 teczek rodzin zawodowych niepokrewnionych z dzieckiem (100%).-W teczkach znajdowała się dokumentacja taka jak: postanowienie sądu, wnioski o udzielenie pomocy, wniosek o pomoc jednorazową, wywiady, decyzje o pomocy na częściowe pokrycie kosztów utrzymania, decyzje o przyznaniu pomocy jednorazowej, aktualizacje wywiadu, oceny sytuacji opiekuńczo-wychowawczej, szkolenia. Nieprawidłowości nie stwierdzono., Wszystkie rodziny odbyły wymagane szkolenia, tylko 1 osoba złożyła wniosek o przyznanie pomocy jednorazowej.

[Dowód: akta kontroli str. 1047-1054]

- 10 teczek usamodzielniających się wychowanków z placówek (7,4%), i 10 teczek usamodzielniających się wychowanków z rodzin zastępczych (3,8%). Wyплаты pomocy pieniężnej dokonywane są na listach wypłat co miesiąc do 10 dnia każdego miesiąca, lub z kasy MOPR. We wszystkich skontrolowanych aktach znajdowały się informacje o wychowankach zamierzających się usamodzielnąć, pisma wyznaczające opiekunów usamodzielnienia, indywidualne programy usamodzielnienia, wnioski wychowanków o pomoc zaopiniowane przez opiekunów usamodzielnienia, zaświadczenia szkolne potwierdzające kontynuowanie nauki oraz wywiady środowiskowe.

[Dowód: akta kontroli str. 1055-1072]

4.9.Mieszkanie chronione

Miasto Lublin dysponuje 4 mieszkaniami chronionymi (18 miejsc). Mieszkania chronione prowadzone są przez Zespół Placówek Wsparcia Dziecka i Rodziny

MOPR koordynuje i prowadzi działania związane z przyznawaniem wychowankom pobytu w mieszkaniach chronionych na terenie Lublina.

W 2006 r.-19 osób skorzystało z pobytu w mieszkaniu chronionym. Pracownicy MOPR w ramach nadzoru przeprowadzili 12 wizyt.



W 2007 r.-17 osób skorzystało z pobytu w mieszkaniu chronionym. Pracownicy MOPR w ramach nadzoru przeprowadzili 8 wizyt.

Na dzień 1 października 2007 r. w mieszkaniach chronionych brak jest wolnych miejsc. Obecnie 4 osoby zakwalifikowane do pobytu oczekują na miejsce.

Adres	Jednostka prowadząca	Liczba miejsc	Koszt utrzymania mieszkań chronionych (w zł)	
			2006	2007
Zamojska 43/30	Dom Dziecka im. E. Szelburg-	2	81.477,86	88.055,00
Ogrodowa 5/2 , 2a	Zarembiny wchodzący w skład	6		
Rynek 11/8	Zespołu Placówek Wsparcia	8		
Odlewnicza6/33	Dziecka i Rodziny w Lublinie	2		
łącznie		18		

[Dowód: akta kontroli str. 997-1004]

Pracownicy MOPR w 2006 r. racowali informator „W drodze do samodzielności”, który to zawiera informacje dotyczące procesu usamodzielnienia, szkół na terenie Lublina, aktywizacji zawodowej, możliwość uzyskania odpowiednich warunków mieszkaniowych, aktywności społecznej (wolontariat), instytucji wspierających usamodzielniających się wychowanków.

Ilość opracowanych egzemplarzy 671 z czego 259 egzemplarzy przekazano: instytucjom wspierającym oraz usamodzielniającej się młodzieży. W 2007 r.-214 egzemplarzy przekazano usamodzielniającej się młodzieży. Koszt 17 245,46 (z czego 7.700,00 zł to dotacja celowa).

W 2007 r. realizowano program „DROGOWZKAZ”- aktywizacja społeczno-zawodowa osób usamodzielniających, jako element profilaktyki niedostosowania społecznego młodzieży
Całość zadania -33.199,10 zł (8.000,00 zł dotacja z budżetu państwa)

Program pozwoli na pokrycie: kosztów kursu prawa jazdy kat. B, sześciu usamodzielniającym się wychowankom, zakup pomocy naukowych do nauki języka obcego dla 11-tu wychowanków.

Pobudzenie aktywności społecznej grupy uczestników programu poprzez zapoznanie ich z ideą Wolontariatu przez pracowników Centrum Wolontariatu w Lublinie.

4.10. Prowadzenie domów pomocy o zasięgu ponadgminnym

W strategii rozwiązywania problemów społecznych Miasta Lublin na prawach powiatu na lata 2005-2013 opieka nad ludźmi starymi i niepełnosprawnymi ujęte jako cel szczegółowy 2.1

zadanie 2 - „Tworzenie infrastruktury odpowiadającej potrzebom niepełnosprawnych i starszych mieszkańców Lublina i ich rodzin”.

Na terenie miasta w 2006 r. funkcjonowało 6 domów pomocy społecznej (5 prowadzonych przez gminę i 1 niepubliczny).

Tab. Liczba miejsc statutowych, liczba pensionariuszy, odpłatność za pobyt.

Typy DPS	Liczba miejsc statutowych	Liczba mieszkańcó ów	Udział beneficjentów w kosztach
Dla osób niepełnosprawnych fizycznie	90	90	544 369,55
Im. Wiktorii Michalisowej dla osób w podeszłym wieku	70	71	494 850,00
Im. Matki Teresy z Kalkuty	134	133	872 619,76
Betania dla os. w podeszłym wieku, przewlekłe somatycznie chorych	98	74*	512 046,72
Kalina dla osób w podeszłym wieku	101	105	704 318,96
Prawosławny w podeszłym wieku, przewlekłe somatycznie chorych	22	21	152 997,72
Razem	515	494	3 281 202,71

* Remont

Niewykorzystanych było 25 miejsc (w DPS Betania). Na koniec 2006 r. na umieszczenie w domach pomocy oczekiwało 136 osób. Na koniec czerwca 2007 r. w domach pomocy przebywało 494 osoby, a oczekiwało 144 osoby.

[Dowód: akta kontroli str.1113-1116]

Tylko DPS „Kalina” uzyskał w 2006 r. zezwolenie Wojewody Lubelskiego na prowadzenie placówki na czas nieokreślony. Pozostałe domy są w trakcie realizacji programów naprawczych, w różnym stopniu zaawansowania. Posiadają zezwolenie warunkowe do 31.12.2010 r.

Krótką charakterystyką domów pomocy zawarta w –aktach kontroli str. 1079-1084]

Na funkcjonowanie 5 publicznych domów pomocy społecznej w 2006 r. z zaplanowanej kwoty 19.557,501,00 zł wydatkowano. 19. 235.229,02 zł.(98,3%)

W roku 2007 r. zaplanowano 22.909.500,00 zł do końca czerwca wydatkowano 7 523 143,45 zł. Za osoby skierowane do domów pomocy społecznej na terenie innych powiatów w 2006 r. gmina Lublin wydatkowała 827 581,97 zł Ogółem skierowano 78 osób do 18 domów pomocy społecznej. Do końca czerwca 2007 r. wydatki te wyniosły 575 040,06 zł.

Prawosławny Dom Pomocy Społecznej w 2006 r. na prowadzenie placówki z budżetu miasta otrzymał 340.000,00 zł. Całkowity koszt prowadzenia Domu wyniósł 547.445,58 zł. W I-półroczu 2007 r. otrzymał 410.000,00 zł Do końca czerwca wydatkowano 276 058,62 zł.

[Dowód akta kontroli str. 1085-1092]

4.11. Placówki opiekuńczo-wychowawcze

Na terenie miasta funkcjonowały 42 placówki opiekuńczo-wychowawcze (33 stanowiły placówki prowadzone przez podmioty niepubliczne), a 9 przez jednostki organizacyjne miasta. tj.: Zespół Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych „Pogodny Dom”-: (Wielorodzinny DD, Dom dla Dzieci, Pogotowie Dziecięce), 2 Domy Dziecka, Rodzinny Dom Dziecka, Pogotowie Opiekuńcze -(Pogotowie Młodzieżowe, Pogotowie Przedszkolne, Pogotowie Probacyjne)

Typ Domu/Pogotowia	Liczba miejsc 2006/2007	Liczba dzieci 31.12.2006	Liczba dzieci od I-XII 2006 r.	Liczba dzieci 30.06.07	Liczba dzieci I-VI. 07
Wielorodzinny pl. socjalizacyjna	42/30	37	56	35	47
.Dom dla Dzieci pl. socjalizacyjna	30/26	16	24	30	35
.Pogotowie Dziecięce pl. interwencyjna	13/26	16	34	19	36
.Dom. Im. Sz. Zarembiny - socjalizacyjna	42/38	41	54	39	45
Dom Dz. Im. Korczaka- socjalizacyjna	35/35	29	38	32	33
Rodzinny Dom Dziecka-rodzinna	8/8	6	8	8	9
Pogotowie Młodzieżowe	30/30	43	185	46	104
Pogotowie Przedszkolne	12/12	13	15	11	20
Pog. Probacyjne-pl. wsparcia dziennego	15/15	1	6	6	7
Razem	227/220	202	420	226	336

Liczba miejsc według regulaminu placówek w 2007 r. zmniejszyła się o 7 miejsc (poprawa warunków)

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w 2006 r. w Zespole Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych (3-pierwsze Domy z tab.). wynosił 1 928,00 zł .W I-półroczu 2007 r. 2 405,00 zł, w Pogotowiach 2.763,00 zł, (w I-półroczu 2007 r.-2 972,00 zł w pozostałych Domach od 1 803,00 do 2.575,00 zł (w I-półroczu 2007, od 1 810,00 zł do 2 848,00 zł) Placówki niepubliczne- 3 placówki łącznie 52 miejsca. (14,30 i 8 miejsc) Od stycznia do grudnia 2006 r. przebywało w nich łącznie 64 wychowanków, a w okresie od stycznia do czerwca 2007 r. 51 wychowanków..

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka wynosił: od 1.450,00 zł do 1 700,00 (dotacja stanowiła od 60% do 100%)

W 2006 r. W19 placówkach wychowawczych poza Lublinem przebywało 144 dzieci. Średni koszt utrzymania dziecka wynosił od 1 400 do 2 298 zł. W I-półroczu 2007 r. w tych placówkach przebywało 121 dzieci. Średni koszt utrzymania wychowanka wynosił od 1400 do 2 701 zł

[Dowód: akta kontroli str. 1093-1112,1543-1556]

4.12. Doradztwo metodyczne dla kierowników i pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej.

Prowadzone jest w ramach Działu Pomocy Środowiskowej, udzielanych pracownikom Filii doradztwa (prawne, merytoryczne).

[Dowód: akta kontroli str. 1117-1118]

4.13. Poradnictwo Specjalistyczne

Punkty Konsultacyjne-W 2006 w strukturach organizacyjnych MOPR funkcjonowało 5 Punktów Konsultacyjnych dla Osób z Problemami Alkoholowymi. W 2006 r. z pomocy skorzystało 1.491 osób . W okresie styczeń -czerwiec 2007 r. z pomocy 5-ciu punktów konsultacyjnych skorzystało 712 osób.

Porad udzielali: pracownicy socjalni, psychologzy, terapeuci, kuratorzy, prawnicy, specjaliści ds. uzależnień i przemocy.

[Dowód: akta kontroli str. 1119-1128]

4.14. Programy osłonowe

-Program Interwencyjno-Motywacyjny „Twoja szansa na trzeźwość” -realizowany w Dziennym Ośrodku Wsparcia dla Bezdomnych (działających w strukturach Filii nr 5). W okresie 2006-2007 I- półrocze objęto 23 osoby

- Indywidualne programy wychodzenia z bezdomności realizowane w Dziennym Ośrodku Wsparcia dla Bezdomnych- w 2006 r. realizowano 9 programów (1 zakończył się pozytywnie), w 2007 r. programem objęto 5 osób (1 zakończony pozytywnie, 2 w trakcie realizacji)

- Projekt „Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu mieszkańców osiedla Grygowej”. W ramach realizacji projektu utworzono Centrum Aktywności Środowiskowej – od maja 2007 r. Funkcjonuje świetlica socjoterapeutyczna dla dzieci od 3 do 6 lat. Główne postawione zadania to min: aktywizowanie i mobilizowanie mieszkańców do rozwiązywania problemów indywidualnych, wspierania rodzin w sprawowaniu funkcji opiekuńczej.

-Projekt „AWANS” -Integracja Społeczna i Zawodowa Młodzieży z Osiedla im. A Grygowej” Finansowany z fundusz UE. Główne zadania projektu to min: wyrównywanie szans edukacyjnych młodzieży zamieszkującej osiedle, w wieku 15-24 lata, pochodzących z rodzin ubogich. Prowadzone są kursy językowe, komputerowe itp.

4.15. Centrum Interwencji Kryzysowej

Utworzone zarządzeniem nr 72/2005 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w sprawie szczegółowej struktury organizacyjnej oraz szczegółowego zakresu działania pionu ds. pomocy środowiskowej MOPR..

Centrum Interwencji Kryzysowej CIK jako jednostka organizacyjna MOPR funkcjonuje w pionie ds. pomocy środowiskowej. Jest placówką wsparcia o zasięgu lokalnym powołanym do realizacji zadań gminy Lublin w zakresie udzielania pomocy rodzinom z problemem przemocy oraz osobom w sytuacjach kryzysowych.

[Dowód: akta kontroli str.1129-1134)

Warunki lokalowe .-Placówka znajduje się w suterynie starego budynku do którego prowadzą strome schody . Pomieszczenia estetyczne, przyjazne dziecku.

[Dowód: akta kontroli str.1135-1136]

4.15.1. Zatrudnienie w CIK: wykwalifikowana kadra specjalistów. W 2006r. 8 etatów (11 osób) płatne z budżetu MOPR, 3 etaty dla osób zajmujących się Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych płatne z budżetu gminy

W 2007 r.-10 etatów (15 osób). – 5 etatów finansowanych z gminnego programu..

Tab. Wysokość środków przyznanych CIK w latach 2006-2007, sporządzony na podstawie Rb-28S-sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych jednostek samorządu terytorialnego.

Zadania	Finansowane przez	Kwoty w latach	
		2006	2007
Utrzymanie CIK	MOPR	201.750,00	303.200,00
Mieszkania interwencyjne/chronione	MOPR	126.000,00	176.100,00
Zwalczanie narkomani /w tym Telef. Zaufania/●	Gminę	77.000,00	-
Program Profil. I Prob. Alkohol./w tym Tel. Zauf.●●	Gminę	115.500,00	358,680

●-w 2006 r. ●●- w 2007 r.

[Dowód: akta kontroli str.1467-1472)

4.15.2. Tab. Udzielona pomoc w 2006 r.-kontakt osobisty

Liczba rodzin	Por. prawna.	Pom. psychol-terapeutyczna.	Konsultacje przemoc w rodzi.	Inna pomoc	Konsul. Telef
3.348	742	1.308	969	329	1.827

Z pomocy Centrum w okresie I-VI 2007 r. korzystały osoby: molestowane, ofiary innych przestępstw, rodziny osób uzależnionych, osoby znajdujące się w krytycznej sytuacji życiowej.

Liczba	Porady Prawne	Pomoc	Inna pomoc (w	konsultacje
--------	---------------	-------	---------------	-------------

korzystających z pomocy		psychologiczno-terapeutyczna	tym interwencja kryzysowa)	telefoniczne
2.888	810	1.965	834	568

W Centrum prowadzone są zajęcia grupowe:

- grupa psychoedukacyjna dla ofiar przemocy,
- grupa z programem interwencyjno-wspierającym nastawionym na rozwój osobisty uczestników,
- warsztaty umiejętności wychowawczych „Szkoła dla rodziców”

4.15.3. Całodobowy Telefon Zaufania. Funkcjonuje od 31 lipca 2006 r. czynny przez całą dobę.

W okresie od lipca do grudnia 2006 r. udzieli wsparcia i porad podczas 662 zgłoszeń (ok. 66% to przemoc ze strony bliskich, 1% myśli i próby samobójcze).

Główne zgłaszane problemy to: problemy alkoholowe (dane za 2007-I-półrocze), 114 zgłoszeń), przemoc – 85 zgłoszeń, , 78 –konfliktów rodzinnych, 314-przewlekłe chorych, zaburzeń psychicznych, 31- trudności wychowawczych, 6- śmierci w rodzinie, 11- problemów HIV, 70-związanych z z aktualną sytuacją życiową, 40- nauki seksualnej, 314 uzyskania specjalistycznej pomocy.

Współpraca pracowników Telefonu Zaufania z policją , rezultat-porozumienie „Szybka interwencja – skuteczna pomoc” z Komendą Miejska Policji. Cel, to przyspieszenie wymiany informacji za pośrednictwem telefonów komórkowych, w sytuacjach w których dochodzi do zagrożenia życia i zdrowia ludzi.

4.15.4. Mieszkania interwencyjne

Mieszkanie interwencyjne funkcjonuje w ramach zadań Centrum Interwencji Kryzysowej. Przeznaczone jest dla osób i rodzin znajdujących się z różnych przyczyn w sytuacji kryzysowej, wymagających udzielenia pomocy w postaci schronienia oraz specjalistycznej pomocy psychologiczno-terapeutycznej.

Lokal składa się z 4 pokoi, kuchni, 2 łazienek i sanitariatów, standartowo mieści się w kamienicy, stare budownictwo. W okresie od stycznia do końca czerwca 2007 r. w mieszkaniu interwencyjnym przebywało 11 osób (w tym 5 dzieci). Okres pobytu zróżnicowany (od 1 tygodnia do 2 miesięcy). Osoby opuszczające mieszkanie nadal przebywają pod opieką Centrum.

[Dowód: akta kontroli str.1137-1152]

IV .Dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży przy ul. Chmielewskiego 9
Rozpoczął swoją działalność od maja 2007 r.

Prowadzony jest przez Fundusz Ochrony Życia Archidiecezji Lubelskiej. Fundusz podpisał umowę z Prezydentem Miasta na okres maj 2007 – grudzień 2010. Ośrodek przeznaczony jest dla 10 osób, udziela schronienia kobietom w ciąży oraz matkom samotnie wychowującym dzieci z terenu Lublina, skierowanym przez MOPR. Dotacja na okres od 01.05.2007r. do 31.12.2007r. wynosi 33 000zł.

Fundacja SOS „Ziemi Lubelskiej” na zlecenie Miasta Lublin prowadzi Dom Samotnej Matki dla 70 osób, schronisko dla 15 kobiet i całoroczną noclegownię dla 15 kobiet z terenu gminy Lublin oraz Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie dla 25 osób. Fundacja dysponuje również 2 mieszkaniami przy ulicy Lubartowskiej 48/1A i Krochmalnej 22A, oraz budynkiem wolnostojącym przy ulicy Romantycznej 1. Przeznaczone są one dla kobiet usamodzielniających się, które oczekują na mieszkania socjalne z zasobów Miasta Lublin.

[Dowód: akta kontroli str. 1085 – 1092]

V. Ośrodki wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Lublinie nie prowadzi ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Miasto Lublin posiada w swoich zasobach :

- Środowiskowy Dom Samopomocy dla 18 osób przy ul. Kalinowszczyzna 84
- Środowiskowy Dom Samopomocy dla 60 osób przy ul. Nałkowskich 78,
- Klub Samopomocy „Przystań” dla 20 osób przy ul. Nałkowskich 78
- Klub Samopomocy „Galeria” dla 10 osób przy ul. Pozytywistów 16.

Zadanie prowadzenia innych ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi Miasto Lublin zleca organizacjom pozarządowym. Na dzień dzisiejszy działa 5 ŚDS- 207 miejsc oraz 1 Klub Samopomocy – 10 miejsc.

W 2006 roku zawarto umowy pomiędzy Prezydentem Miasta a organizacjami pozarządowymi na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej:

- Lubelskim Towarzystwem Dobroczynności – 97 miejsc w Środowiskowym Domu Samopomocy „Roztocze”,
- Lubelskim Stowarzyszeniem Ochrony Zdrowia Psychicznego – 10 miejsc w Środowiskowym Domu Samopomocy „Serce”

W ośrodkach wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi na dzień dzisiejszy jest 285 miejsc a w klubach samopomocy 40 miejsc.

Ta liczba miejsc w chwili obecnej zaspokaja potrzeby osób z zaburzeniami psychicznymi.

[Dowód: akta kontroli str. 1087 – 1088, 1569-1570]



VI. Realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej.

- Wieloletni program – „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Posiłki wydawane były w 142 punktach żywieniowych, w 2006 roku objęto dożywianiem 16 250 osób, a w I połowie 2007 roku pomocą objęto 10 600 osób.

Programy rządowe realizowane są przez organizacje pozarządowe, którym Miasto Lublin zleciło wykonywanie zadań z zakresu pomocy społecznej.

- Program osób bezdomnych do społeczności realizowane przez stowarzyszenia
- Rządowy program wyrównywania warunków startu szkolnego uczniów w 2006 r. „Wyprawka szkolna”
- Program pomocy dla gospodarstw rolnych w celu złagodzenia skutków suszy. Program realizowany był we wrześniu 2006 r.
- Program pomocy dla osób i rodzin, które poniosły straty, w wyniku lokalnych powodzi.

Programy rządowe realizowane przez powiat.

Zadania . Dofinansowanie inwestycji objętych Kontraktem Wojewódzkim w 2006 r. dotyczące działania 1.6. „Modernizacja bazy i podnoszenie standardu instrumentów pomocy społecznej”

Placówki	Zadania	Kwoty /zł
Zespół Placówek opiekuńczo-Wychowawczych „Pogodny Dom”	Modernizacja 2 segmentów budynku	264.000
Zespół Placówek Wsparcia Dzieci i Rodziny	Przystosowanie domów jednorodzinnych, zakup mebli	258.060
Dom Dziecka im. Janusza Korczaka	Modernizacja pomieszczeń świetlicy, toalety, zakup mebli	40 300
Pogotowie Opiekuńcze	Wykonanie termomodernizacji	210 514
		772,874

Programy realizowane w 2006 r. przez jednostki organizacyjne ze środków Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej-Program Wspierania Jednostek Samorządu Terytorialnego w Budowaniu Lokalnego Systemu Opieki nad Dzieckiem i Rodziną

Nazwa placówek	Na realizację zadań	w zł
Zespół Placówek O-W „Pogodny Dom”	Na etap końcowy modernizacji	46.000
Zespół Placówek Wsparcia Dzieci i Rodziny	Tworzenie mieszkań usamodzielnienia	63.750
DD im. Janusza Korczaka	Polepszenie standardu	61.000
Pogotowie Opiekuńcze	Utworzenie aneksów kuchennych	21.550

MOPR	Informator dla młodzieży wchodzącej w proces usamodzielnienia, jako element profilaktyki niedostosowania społecznego	7.700
		200.000

Z dotacji celowej budżetu państwa -30.000 zł otrzymało Pogotowie Opiekuńcze na zadanie „Osiągnięcie standardów „,

Wszystkie programy zostały zrealizowane i rozliczone z podmiotami dotującymi.

W 2007 r. Programy realizowane przez jednostki organizacyjne dotowane ze środków MPiPS- Program Wspierania jednostek Samorządu Terytorialnego w Budowaniu Lokalnego Systemu Opieki nad Dzieckiem i Rodziną—264.285,00 zł. (-tym min: MOPR- Sekcja ds. Usamodzielnień i Integracji ze Środowiskiem otrzymała-8.000 zł – „Drogowskaz” aktywizacja społeczno zawodowa osób usamodzielniających się. Sekcja ds. Rodzin Zastępczych 10.000, na rozwój niespokrewnionych z dzieckiem zawodowych rodzin zastępczych). Ośrodek Adaptacyjno-Opiekuńczy -8.000,00 z.

Dofinansowanie z dotacji celowej budżetu państwa:

Pogotowie Opiekuńcze-65.000 zł,

Zespół Placówek Wsparcia Dzieci i Rodziny-20.000 zł.

Zadana podjęte w 2007 r. są w trakcie realizacji

Środki Wspólnoty Europejskiej

W 2006 r. MOPS uczestniczył w 2 projektach partnerskich i dwóch projektach realizowanych samodzielnie.: **EduPart-Projekt** – „Partnerstwo na rzecz edukacji i pobudzenia aktywności rodzin -rozwój partnerstwa edukacyjnego pomiędzy 5 organizacjami partnerskimi z Niemiec, Austrii, Litwy, Polski.-koszt projektu 49 232,89 zł.

@lterEgo- Administratorem projektu jest Oddział Lubelski Polskiego Komitetu Pomocy Społecznej styczeń 2006 r. zakończono 2 etap. Wydatki związane z projektem w 2006 r. wyniosły-88 552,49 zł.

Sami Sobie-program rozwoju standardów jakości usług dla pracowników. Projekt realizowany od maja 2006-marca 2007 r. Łączny koszt realizacji projektu-351 882,00 zł

Awans-Integracja społeczna i zawodowa młodzieży z osiedla im. A. Grygowa w Lublinie.

Dowód: akta kontroli str. 863-948, 1087-1089,1537-1542]

VII. Oprogramowanie POMOST

W MOPR wykorzystywane są dwie wersje homologowanego oprogramowania POMOST- oprogramowanie firmy Top-Team o nazwie „TT-POMOC” w wersji 0.1.2.1.0-dla realizacji

zadań gminnych oraz oprogramowanie firmy ZETO Koszalin o nazwie „Rodziny zastępcze w wersji P-1.2.-2.0.6.0”-dla realizacji zadań powiatowych. W obu przypadkach oprogramowanie jest w fazie wdrażania (będącego w różnym stopniu zaawansowania, w zależności od Filii MOPR).

[Dowód: akta kontroli str. 1525-1526]

Poprzez zamieszczenie w protokole kontroli niżej wymienionych pouczeń kontroler informuje Pana Antoniego Rudnika, Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Lublinie o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu kontroli, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole kontroli (art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o NIK);
- odmowy podpisania niniejszego protokołu kontroli, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność, w terminie 7 dni, wyjaśnień dotyczących przyczyn odmowy podpisania protokołu kontroli (art. 57 ust. 1 ustawy o NIK); w przypadku zgłoszenia zastrzeżeń, termin 7 dni - zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy o NIK - biegnie od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie ich rozpatrzenia;
- złożenia z własnej inicjatywy na piśmie dodatkowych wyjaśnień co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w niniejszym protokole kontroli, w terminie uzgodnionym z kontrolerem (art. 59 ust. 2 ustawy o NIK).

Protokół kontroli wręczono za pokwitowaniem Dyrektorowi MOPR w dniu 30.11.2007 r.

[Dowód: akta kontroli str1567]

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do księgi ewidencji kontroli nr 13

Lublin dnia 05.....grudnia 2007 r.

Dyrektor MOPR

Antoni Rudnik

A. Rudnik

Główny specjalista k.p

Aniela Tazbir-Wierzbicka