

Działając na podstawie art. 38 ust.1 i 2 i 4 ustawy z dnia 29. 01. 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2010 Nr 113, poz. 759 z późn.) zwanej dalej ustawą, Zamawiający w ramach prowadzonego postępowania w celu udzielenia zamówienia na usługi pocztowe, przekazuje treść zadanych pytań, wyjaśnienia oraz dokonaną zmianę treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia :

↓ Treść pytania

**Pytanie nr 1**

„Zamawiający w pkt 4.1. SIWZ zaznacza, iż przewiduje w ramach przedmiotu zamówienia dostarczanie przesyłek w trybie procedur wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego i Kodeksu postępowania cywilnego. W związku z tym, czy oznacza to, że zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie również przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt 2 KPA oraz ew. art. 12 § 6 pkt 2 Ordynacji podatkowej (w brzmieniu przewidzianym nowelizacjami dokonanymi przez nowe Prawo pocztowe)?

Art. 57 §5 pkt 2 KPA;

*Termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało:*

*2) nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego,*

Wykonawca zwraca uwagę, iż w jego ocenie wymóg nadania pisma do organów administracji publicznej wyłącznie za pośrednictwem operatora wyznaczonego w celu zachowania terminu do jego wniesienia stanowi nieuzasadnione w świetle art. 31 ust. 3 Konstytucji RP naruszenie zasad równości (art. 32 ust. 1 Konstytucji RP) i wolności działalności gospodarczej (art. 20 i 22 Konstytucji RP), a także zasady demokratycznego państwa prawa (art. 2 Konstytucji) ze względu na nadmierną i bezzasadną ingerencję państwa w sferę wolności gospodarczej. Należy bowiem zauważyć, że przepisy Prawa pocztowego zezwalają na wykonywanie działalności pocztowej nie tylko przez operatora wyznaczonego, a więc operatora obowiązanego do świadczenia powszechnych usług pocztowych (art. 3 pkt. 13 - nowe PP), ale również przez innych operatorów. Ustawodawca natomiast, pomimo tego że uprawnia organy procesowe do doręczania pism nie tylko za pośrednictwem operatora wyznaczonego, jakim jest Poczta Polska S.A., ale również za pośrednictwem innych uprawnionych podmiotów zajmujących się doręczaniem korespondencji, pominął operatorów innych niż Poczta Polska SA. w przepisach regulujących nadawanie pism procesowych do sądów i organów administracji.

Taka „niesymetryczność” regulacji jest trudna do wytłumaczenia, zważywszy, że nie do przyjęcia byłoby założenie, iż ustawodawca nie ma zaufania do potwierdzeń nadania przesyłki wystawionych przez takich operatorów, skoro wykazuje takie zaufanie, jeśli chodzi o doręczanie przesyłek nadanych przez organy procesowe.

W ocenie Wykonawcy art. 57 § 5 pkt 2 KPA oraz art. 12 § 6 pkt 2 Ordynacji podatkowej są zatem niezgodne z Konstytucją RP i nie powinny być stosowane.

Warto bowiem zauważyć, że organy procesowe czy organy administracji mogą przy doręczaniu przesyłek do stron korzystać z usług innych operatorów pocztowych.

#### Art. 144 Ordynacji Podatkowej

*Organ podatkowy doręcza pisma za pokwitowaniem przez operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, swoich pracowników lub przez osoby uprawnione na podstawie odrębnych przepisów. W przypadku gdy organem podatkowym jest wójt, burmistrz (prezydent miasta), pisma może doręczać soltys za pokwitowaniem*

#### Art. 39 KPA

*Organ administracji publicznej doręcza pisma za pokwitowaniem przez operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. — Prawo pocztowe, przez swoich pracowników lub przez inne upoważnione osoby lub organy.*

W świetle powyższego domniemanie zachowania terminu wynikające z art. 57 § 5 pkt 2 KPA oraz art. 12 § 6 pkt 2 Ordynacji Podatkowej przysługujące wyłącznie w wypadku nadania przesyłki za pośrednictwem operatora wyznaczonego, a nie wszystkie podmioty świadczące usługi pocztowe, stanowi istotne, nieuzasadnione dyskryminowanie pozostałych, poza operatorem wyznaczonym, operatorów pocztowych świadczących przecież analogiczne usługi na tym samym rynku usług pocztowych, co stanowi naruszenie wyżej wymienionych artykułów Konstytucji RP. Treść art. 57 § 5 pkt 2 KPA nie pozostaje także spójna z treścią odpowiednio ww. art. 39 KPA oraz art. 144 Ordynacji podatkowej, które pozwalają organom doręczać przesyłki nie tylko za pośrednictwem operatora wyznaczonego.”

#### **Odpowiedź:**

W ramach zamówienia Zamawiający informuje, iż ze względu na charakter prowadzonych spraw jak i wykonywanych zadań zachodzi konieczność nadawania przesyłek wymagających zastosowania art. 57 § 5 pkt 2 KPA oraz art. 12 § 6 pkt 2 Ordynacji Podatkowej. Ponadto w kontekście w/w przepisów zachodzi konieczność uwzględnienia przez zamawiającego w praktyce brzmienia art. 17 ustawy Prawo pocztowe, który stanowi, że potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowanej lub przekazu pocztowego wydane przez placówkę pocztową operatora wyznaczonego ma moc dokumentu urzędowego. Fakt nadania mocy urzędowej potwierdzeniom nadanych przesyłek rejestrowanych jest dla zamawiającego bardzo istotny ze względu na ilość prowadzonych postępowań sądowych i administracyjnych w których konieczne jest stwierdzenie sposobu nadania uznanego jako skutecznie prawny (w zależności od regulacji prawnych uznaje się np. datę stempla pocztowego lub faktyczny termin dostarczenia przesyłki do odbiorcy). Powyższe ma zastosowanie w różnych aktach prawnych przykładowo również w ustawie Prawo zamówień publicznych art. 198b. Przypisanie mocy urzędowej potwierdzeniom nadania ma zagwarantować pewność obrotu pocztowego w sferze przesyłek rejestrowanych, których fakt doręczenia w określonym przez prawo terminie może wpłynąć na sytuację prawną nadawcy. Zamawiający zawarł w opisie przedmiotu zamówienia istotne elementy zamówienia w oparciu o obowiązujące przepisy prawa i nie leży po jego stronie badanie i ocena spójności poszczególnych aktów prawnych między sobą, a także ich zgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej.

#### **Pytanie nr 2**

„Czy jeżeli Zamawiający przewiduje konieczność nadawania części przesyłek w sposób określony w art. 57 § 5 pkt 2 KPA, oraz art. 12 § 6 pkt 2 Ordynacji Podatkowej oraz pism sądowych, tj. za pośrednictwem operatora wyznaczonego, to:

- 1) czy dopuszcza możliwość wyłączenia takich przesyłek z zakresu przedmiotu zamówienia i niniejszego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub
- 2) czy dopuszcza możliwość sporządzenia odrębnego wykazu przesyłek wymagających nadania u operatora wyznaczonego lub ich oznakowania w określony sposób - w celu wydzielenia i nadania

przez Wykonawcę u operatora wyznaczonego w dniu odbioru przesyłek od Zamawiającego?  
Wykonawca podkreśla, że Poczta Polska S.A. jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnej usługi pocztowej ma obowiązek zrealizować usługę i nie może odmówić w tym zakresie zawarcia umowy o świadczenie usług pocztowych niezależnie od łączących ją stosunków z Wykonawcą. W przypadku drugim (pytanie nr 2 pkt 2) Wykonawca może nadać przesyłki za pośrednictwem operatora, publicznego, ale wymagać to będzie współpracy z Zamawiającym i najpierw wyodrębnienia przesyłek, które muszą być nadane w trybach według ww. procedur.”

### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie wyraża zgody na wydzielenie przesyłek, wymagających nadania u operatora wyznaczonego z przedmiotu postępowania. Jednocześnie Zamawiający przewiduje możliwość sporządzania odrębnego wykazu przesyłek wymagających nadania u operatora wyznaczonego w celu nadania przesyłek przez Wykonawcę u operatora wyznaczonego w dniu przekazania przesyłek wykonawcy przez zamawiającego.

### **Pytanie nr 3**

„Czy zamawiający może wskazać szacunkowe wolumeny przesyłek, które mają być nadawane z zachowaniem zasad wynikających z Kodeksu postępowania cywilnego lub, o ile przewiduje nadawanie takich przesyłek, Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, tj. jaka ilość przesyłek, według szacunków zamawiającego, będzie nadawana w trybie przepisów KPC lub PPSA w stosunku do całości zamówienia?

Czy zamawiający może wskazać również szacunkowy wolumen przesyłek nadawanych w trybie z procedury Kodeksu postępowania administracyjnego (KPA) i Ordynacji podatkowej?

Jeśli Zamawiający przewiduje konieczność nadania części przesyłek u operatora wyznaczonego, czy Zamawiający może wskazać szacunkowe wolumeny przesyłek, które mają być nadawane w ten sposób?

Zasady doręczeń obowiązujące w procedurze administracyjnej i cywilnej, a w szczególności konieczność nadania części przesyłek u operatora wyznaczonego wymagają innej organizacji wykonawcy w zakresie realizacji usługi, jak też zaangażowania innych środków. W związku z tym, informacje, o których mowa powyżej będą niezwykle pomocne w skalkulowaniu ceny oferty.”

### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie jest w stanie wyodrębnić szacunkowej liczby przesyłek, które mają być nadawane osobno dla zasad wynikających ze stosowania przepisów KPC, KPA i Ordynacji podatkowej. Może jedynie wskazać zgodnie z zapisem punktu 4.3. SIWZ iż łączna szacunkowa liczba przesyłek nadawanych na podstawie w/w przepisów wyniesie 66 370. Szacunkowa liczba potwierdzeń odbioru tychże przesyłek rejestrowanych a także ich zwrotów wyniesie 79380. Suma w/w przesyłek stanowi liczbę przesyłek do których doręczania obowiązany jest operator wyznaczony.

### **Pytanie nr 4**

„Czy Zamawiający dopuszcza możliwość by na kopercie oprócz danych wskazanych przez zamawiającego znajdowały się informacje o opłacie za usługę pocztową związane ze świadczeniem części zamówienia przez Podwykonawców, ewentualnie inne informacje związane z obiegiem przesyłek pocztowych? Wykonawca jednocześnie zaznacza, że informacje te nie będą zakrywać nadruku adresu firmowego zamawiającego oraz nie będą naruszać innych wymagań wskazanych w SIWZ.”

### **Odpowiedź:**

Zamawiający dopuszcza wyłącznie sytuacje by na kopercie znajdowały się informacje określone w punkcie 4.4 SIWZ tj.

„ Zamawiający zobowiązany jest do umieszczenia na stronie adresowej każdej nadawanej przesyłki listowej lub paczki nazwy odbiorcy wraz z jego adresem (podany jednocześnie w pocztowej książce nadawczej dla przesyłek rejestrowanych), określenia rodzaju przesyłki (zwykła, polecona, priorytet czy ze zwrotnym poświadczeniem odbioru – ZPO) oraz umieszczenia nadruku (pieczętki) zawierającego pełną nazwę i adres zamawiającego oraz informację o opłacie pocztowej”.

### **Pytanie nr 5**

„Zgodnie z pkt 4.10. SIWZ oraz § 9 pkt 6 załącznika nr 5 do SIWZ (wzór umowy). Zamawiający regulować będzie należności za wykonanie przedmiotu umowy w terminie 21 dni do daty prawidłowo wystawionej i doręczonej faktury VAT przelewem na konto wskazane w fakturze.

Czy zamawiający dopuszcza możliwość modyfikacji ww. zapisu, tak by skrócić termin wpłacenia należności za usługę do 14 dni od daty otrzymania faktury VAT?”

### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie dopuszcza zmiany § 9 pkt 6 w powołanym wyżej zakresie tj. skrócenia do 14 dni terminu wpłaty należności za usługę.

### **Pytanie nr 6**

„Czy dopuszczają Państwo zmiany w SIWZ :

4.7 Jest: Wykonawca będzie doręczał do siedziby zamawiającego pokwitowania odbioru przesyłki, potwierdzone przez adresata, niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki, nie później jednak niż w ciągu 7 dni roboczych od dnia doręczenia

Proponowany zapis

Wykonawca będzie doręczał do siedziby zamawiającego pokwitowania odbioru przesyłki, potwierdzone przez adresata, niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki.”

### **Odpowiedź:**

**w ramach udzielenia odpowiedzi Zamawiający dokonuje zmiany treści SIWZ poprzez**

**MODYFIKACJĘ SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA W ZAKRESIE uwzględnienia proponowanego zapisu.**

Punkt 4.7 SIWZ otrzymuje brzmienie

**Wykonawca będzie doręczał do siedziby zamawiającego pokwitowania odbioru przesyłki, potwierdzone przez jej adresata, niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki.**

Zmianie ulega również w tym samym zakresie § 5 ust. 5 wzoru umowy przyjmując brzmienie

**W przypadku przesyłek pocztowych ze zwrotnym poświadczeniem odbioru Wykonawca doręczał będzie do siedziby Zamawiającego pokwitowanie przez adresata „potwierdzenia odbioru” niezwłocznie po doręczeniu przesyłki pocztowej. W przypadku nieobecności adresata, przedstawiciel Wykonawcy pozostawia zawiadomienie o próbie doręczenia przesyłki (awizo) ze wskazaniem, gdzie i kiedy adresat może odebrać przesyłkę (także drugie awizo) stosownie do przepisów KPA i KPC. Po upływie terminu odbioru przesyłka zwracana jest Zamawiającemu wraz z podaniem przyczyny nie odebrania przez adresata.**

**Pytanie nr 7**

„Czy dopuszczają Państwo zmiany w SIWZ :

4.10

Jest: Za okres rozliczeniowy przyjmuje się jeden miesiąc kalendarzowy. Do dnia 7-go następnego miesiąca po miesiącu rozliczeniowym wykonawca wystawi faktury VAT wraz ze specyfikacją ilościowo-wartościową przesyłek pocztowych do każdej faktury. Faktury będą płatne w terminie 21 dni od dnia doręczenia prawidłowo wystawionej faktury VAT

Proponowany zapis za okres rozliczeniowy przyjmuje się jeden miesiąc kalendarzowy. Do dnia 7-go następnego miesiąca po miesiącu rozliczeniowym wykonawca wystawi faktury VAT wraz ze specyfikacją ilościowo-wartościową przesyłek pocztowych do każdej faktury. Faktury będą płatne w terminie 21 dni od daty wystawienia faktury VAT.”

**Odpowiedź:**

**w ramach udzielenia odpowiedzi Zamawiający dokonuje zmiany treści SIWZ poprzez**

**MODYFIKACJĘ SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA W ZAKRESIE zmiany punktu 4.10.**

Punkt 4.10 SIWZ otrzymuje brzmienie:

**Za okres rozliczeniowy przyjmuje się jeden miesiąc kalendarzowy. Do dnia 7-go następnego miesiąca po miesiącu rozliczeniowym Wykonawca wystawi faktury VAT wraz ze specyfikacją ilościowo-wartościową poszczególnych przesyłek pocztowych do każdej faktury. Faktury będą płatne w terminie 21 dni od daty prawidłowo wystawionej faktury VAT.**

Zmianie ulega również w tym samym zakresie § 9 ust. 6 wzoru umowy przyjmując brzmienie

**Zamawiający zobowiązuje się do uregulowania należności za wykonanie przedmiotu umowy w terminie 21 dni od daty prawidłowo wystawionej faktury VAT przelewem na konto wskazane w fakturze.**

## Pytanie nr 8

„Czy dopuszczają Państwo zmiany w SIWZ :

Czy dopuszczają Państwo zmiany w treści umowy, które dotyczyły będą określenia miejsca przyjmowania przesyłek tj. placówki wykonawcy jej nazwy i adresu,

Dodatkowo prosimy o doprecyzowanie określenia odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego to prosimy o podania godzin odbioru oraz dopisanie w formularzu cenowym

- odbiór przesyłek z siedziby zamawiającego (cena za miesiąc).”

### Odpowiedź:

Zamawiający nie przewidział w SIWZ odbioru przesyłek pocztowych przez wykonawcę z siedziby zamawiającego, co jest tym samym równoznaczne, iż sam będzie przekazywał przesyłki operatorowi pocztowemu

**w ramach dalszego udzielenia odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający dokonuje**

**MODYFIKACJI SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA W ZAKRESIE ;**

- zmiany wzoru umowy poprzez zmianę paragrafu § 5 ust. 2, który otrzymuje brzmienie:

**Wykonawca zobowiązany jest do nadania przesyłek pocztowych będących przedmiotem zamówienia przekazanych przez Zamawiającego Wykonawcy do punktu pocztowego w Lublinie przy .....adres..... w dniu ich otrzymania przez Wykonawcę od Zamawiającego.**

- zmiany wzoru umowy poprzez zmianę paragrafu § 10 ust. 2, który otrzymuje brzmienie:

W oparciu o art. 144 ust 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, zamawiający dopuszcza zmianę postanowień niniejszej umowy, w następujących przypadkach:

- 1) zmiana terminu płatności - w przypadku ograniczenia finansowego po stronie Zamawiającego, z przyczyn od niego niezależnych,
- 2) zmiana podstaw prawnych regulujących świadczenie usług będących przedmiotem umowy
- 3) **zmiana adresu punktu pocztowego do którego będą przekazywane przesyłki pocztowe przez zamawiającego dla wykonawcy za zgodą zamawiającego**

- zmiany formularza oferty poprzez dodanie poniższego punktu

- **Adres punktu pocztowego w Lublinie do którego Zamawiający będzie przekazywał przesyłki pocztowe będące przedmiotem zamówienia**

.....

**W załączeniu wzór umowy oraz formularz oferty po modyfikacji.**

↓ **W związku z dokonaną Modyfikacją Treści SIWZ:**

**Zamawiający na podstawie art. 12 a ust 2 ustawy przedłuża termin składania ofert następująco:**

**Miejsce oraz termin składania i otwarcia ofert:**

Miejsce oraz termin składania ofert:

- Miejski Urząd Pracy w Lublinie, ul. Niecała 14, pokój nr 101 (kancelaria)
- Do **15.07.2013 r. godz.: 10.00**

Miejsce oraz termin publicznego otwarcia ofert:

- Miejski Urząd Pracy w Lublinie, ul. Niecała 14, pokój nr 301
- **15.07.2013 r. godz. 10.30**

**Brzmienie aktualne (po modyfikacji) punktu 16 SIWZ w zakresie opisu złożonych w postępowaniu ofert:**

- Ofertę należy składać w zapieczętowanej lub w inny trwały sposób zabezpieczonej kopercie z nazwą i adresem Wykonawcy oraz dopiskiem:
- **Przetarg nieograniczony – Usługi pocztowe – NIE OTWIERAĆ PRZED 15.07.2013 r. przed godziną 10.30**

Z up. Prezydenta Miasta Lublin  
DYREKTOR  
Miejskiego Urzędu Pracy w Lublinie  
*Katarzyna Kępa*